

Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлері кәсіподағын дамытудың «Жаңа Қазақстан – Жаңа кәсіподак» атты ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ

2022 жылғы 16 наурызда Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Кемелұлы Тоқаев Парламент палатасының бірлескен отырысында «ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН: ЖАҢАРУ МЕН ЖАҢҒЫРУ ЖОЛЫ» атты Қазақстан халқына жыл сайынғы Жолдауын жариялады.

Жолдау елімізді әрі қарай дамытуға түрткі болды. Президент ұсынған саяси реформалар жөніндегі бастамалар 5 маусымда өткен Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгертулер бойынша референдумда халықтың үлкен қолдауына ие болды.

Елімізде өткізіліп жатқан қайта құруларға қоғам еш қарсылық танытпады, себебі халықтың күткені осы еді.

Өзгермелі әлемде бір жерде тұруға болмайтыны анық, экономиканы және қоғамдық қатынасты дамытудағы кез келген тоқырау мемлекетті әлеуметтік қақтығыстар мен қирауға әкеп соғады.

Жаңғыртуға арналған бағытты барлық дерлік еліміздегі үкіметтік емес ұйымдар колдады.

Еңбек саласындағы еңбек етушілердің мүдделерін білдіретін кәсіптік одактар азаматтық қоғамның маңызды институттарының бірі болып табылады. Жаңа жағдайда кәсіподактар өзгеруі тиіс, олардың қоғамдық-саяси қатынастар жүйесіне енуі, сөзсіз, өзгеше болуы тиіс.

Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлері кәсіподағын дамытудың «Жаңа Қазақстан – Жаңа кәсіподак» атты тұжырымдамасы салалық кәсіподак қозғалысын жаңғыртудың негізгі бағыттарын анықтайды.

1. Төлқұжат

2. Ағымдағы жағдайды талдау

2.1 Салалық кәсіподак қозғалысының ағымдағы жағдайы

2.1.1 Оку-ағарту, ғылым және жоғары білім саласындағы әлеуметтік әріптестік жүйесі.

Әлеуметтік әріптестіктің қалыптасқан жүйесі ішіндегі қатынастар.

2.1.2 Кәсіподактың ұйымдастырушылық құрылымы.

2.1.3 Қызметкерлердің еңбек және әлеуметтік-экономикалық құқықтарын корғау.

2.1.4 Кәсіподактық оқу және ақпараттық жұмыс.

3. Салалық кәсіподак қозғалысын дамытудың негізгі проблемалары

3.1 Қазіргі заманғы жағдайда кәсіподак бірлігін сақтаудың проблемасы.

3.2 Идеялар мен новациялар (жанартулар) тапшылығы.

3.3. Әлеуметтік әріптестіктің қалыптасқан жүйесі ішіндегі қатынастар.

4. Салалық кәсіподақ қозғалысын дамытудың көзқарасы.
Дамытудың негізгі қағидалары мен тәсілдері.

4.1 Ұйымдастыруышылық бірлікті нығайту.

4.2 Кәсіподақ қызметтің жаңғырту.

4.3 Әлеуметтік әріптестік жүйесін дамыту.

5. Мақсаттық міндеттер мен күтілетін нәтижелер.

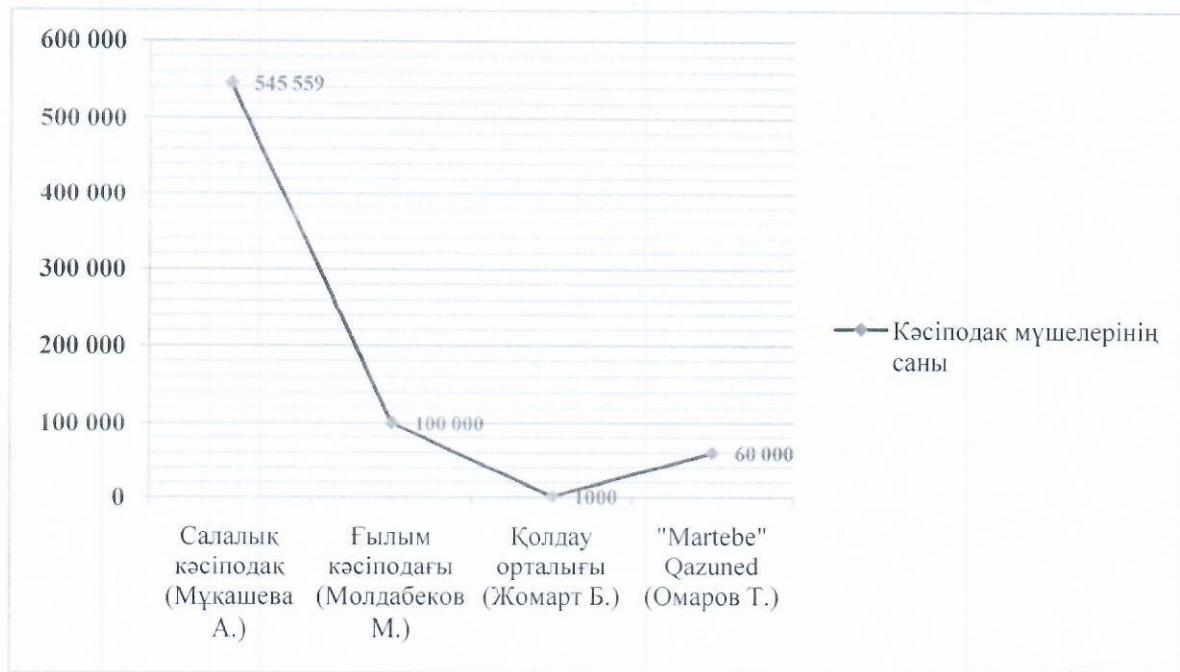
Раздел 1. Паспорт

Атауы	Қазақстанның салалық білім және ғылым қызметкерлері кәсіподағын дамытудың «Жаңа Қазақстан – Жаңа кәсіподақ» атты тұжырымдамасы.
Әзірлеудің негізі	Кәсіподақтың Атқару комитетінің 2022 жылғы «24» маусымдағы №17 қаулысы
Тұжырымдаманы жүзеге асыру үшін жауапты кәсіподақ органдары	Қазақстанның салалық білім және ғылым қызметкерлері кәсіподағының Салалық Кеңесі
Тұжырымдаманы жүзеге асыру үшін жауапты мүшелік ұйымдардың кәсіподақ органдары	Кәсіподақ ұйымдарының барлық деңгейдегі Кеңестері мен комитеттері
Жүзеге асыру мерзімі	2022-2024 жылдар

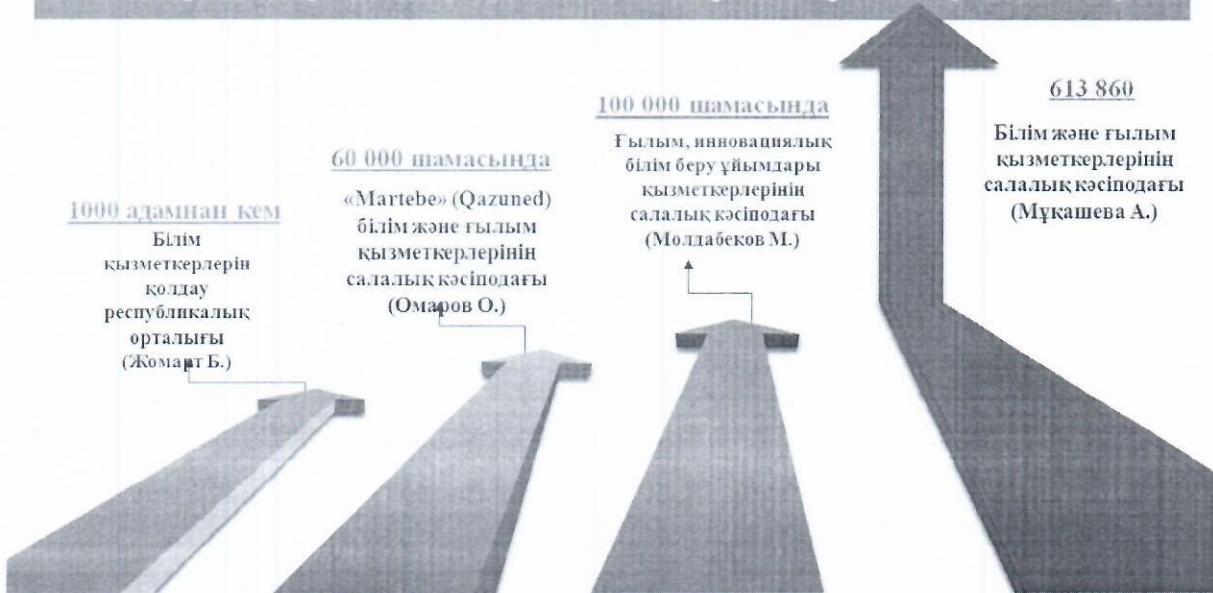
2. Ағымдағы жағдайды талдау

2.1 Салалық кәсіподақ қозғалысының ағымдағы жағдайы

Қазіргі таңда оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім салаларында өздерін салалық кәсіподақтар ретінде көрсететін «Қазақстанның салалық білім және ғылым қызметкерлерінің кәсіподағы» ҚБ (саны 600 000 адамнан астам, төрағасы Мұқашева А.М.), «Қазақстанның салалық ғылым, инновациялық білім беру ұйымдары қызметкерлерінің кәсіподағы» ҚБ (саны 100 000 адам шамасында, төрағасы Молдабеков М.З.), «Білім қызметкерлерін Республикалық колдау орталығы» (1000 адам шамасында, төрағасы Б.Жомарт), «Martebe» (бұрынғы «Qazuned») салалық білім және ғылым қызметкерлерінің кәсіподағы» ҚБ (60 000 адам шамасында, төрағасы О.Т.Омаров) қызмет етеді.



Қазіргі уақытта оқу-агарту, ғылым және жоғары білім салаларында әрекет ететегі кәсіподақтардың мүшелігі (адам саны)



«Қазақстандық салалық ғылым, инновациялық білім беру ұйымдары қызметкерлерінің кәсіподагы» ҚБ), «Білім қызметкерлерін Республикалық қолдау орталығы», «Martebe» (бұрынғы «Qazuned») салалық білім және ғылым қызметкерлерінің кәсіподагы» қоғамдық бірлестігі ҚР «Кәсіподақтар туралы» Заңының 13-бабы 2-т. талаптарына сәйкес келмейтінін айта кеткен жөн және облыстық, республикалық маңызы бар қалалар мен астананың жартысынан астам санын қосатын аумақта өздерінің құрылымдық бөлімшелері мен (немесе) мүшелік ұйымдары жоқ. Алайда, мемлекеттік тіркеуден өткізіліп отыр.

Жоғарыда аталған салалық кәсіподақтардан «Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлерінің кәсіподағы» қоғамдық бірлестігі ҚР «Кәсіптік одактар туралы» Заңының талаптарына сәйкес құрылған және толықтай сай келеді:

- Қазақстан Республикасының барлық аймақтарында өзінің құрылымдары бар және оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім салаларында қызметкерлер санының жартысынан астамын біріктіреді;
- мүшелік үйім құқығында Қазақстан Республикасы Кәсіподақтар федерациясының (ҚР КФ) Республикалық кәсіподақтар бірлестігінің (РКБ) құрамына кіреді;
- оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім салаларында әлеуметтік әріптестік пен әлеуметтік және еңбек қатынастарын реттеу жөніндегі Салалық келісім тарапы болып табылады, әріптестік жүйесін жетілдіруде белсенді жұмыс істейді;
- қызметкерлердің құқықтары мен заңды мұдделерін қорғау жөніндегі қорғау функцияларын қамтамасыз ету, құқықтық көмек көрсету, жұмыс берушілердің еңбек заңнамасының талаптарын, келісімдер мен ұжымдық шарттардың талаптарын орындаудың қоғамдық бақылауды қамтамасыз ету үшін қажетті ресурстарға ие;
- уәкілетті органдармен – Қазақстан Республикасы Оқу-ағарту министрлігі және Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігімен еңбек қатынастары бойынша норма шығару мәселелерінде белсенді өзара әрекет етеді;
- еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды үйімдастыру және әдістемелік қолдау жөнінде жұмыс жүргізеді;
- өзге де жарғылық мақсаттар мен міндеттерді жүзеге асырады.

Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлерінің кәсіподагы ҚР «Кәсіптік одактар туралы» Заңының талаптарына сәйкес жұмысын жасайды

ҚР-ның барлық өнерліктерінде өз құрылымдары бар және білім және ғылым саласындағы қызметкерлер санының жартысынан астамын біріктіреді.

Еңбек қатынастары бойынша норма шығару мәселелерінде уәкілетті органдармен белсенді өзара іс-кимылжасайды.

Білім және ғылым саласындағы әлеуметтік әріптестік пен әлеуметтік және еңбек қатынастарын реттеу жөніндегі Салалық келісімін тарапы болып табылады, әріптестік жүйесін жетілдіруде белсенді жұмыс істейді.

мүшелік үйім құқығында ҚРКФ республикалық кәсіподақтар бірлестігінің (РКБ) құрамына кіреді.

ЕҚжЕҚ бойынша іс-шараларды үйімдастыру және әдістемелік сүйемелдеу бойынша жұмыс жүргізеді.

қызметкерлердің құқықтары мен заңды мұдделерін қорғау, құқықтық көмек көрсету, қоғамдық бақылауды қамтамасыз ету бойынша қорғау функцияларын қамтамасыз ету үшін қажетті ресурстарға ие.

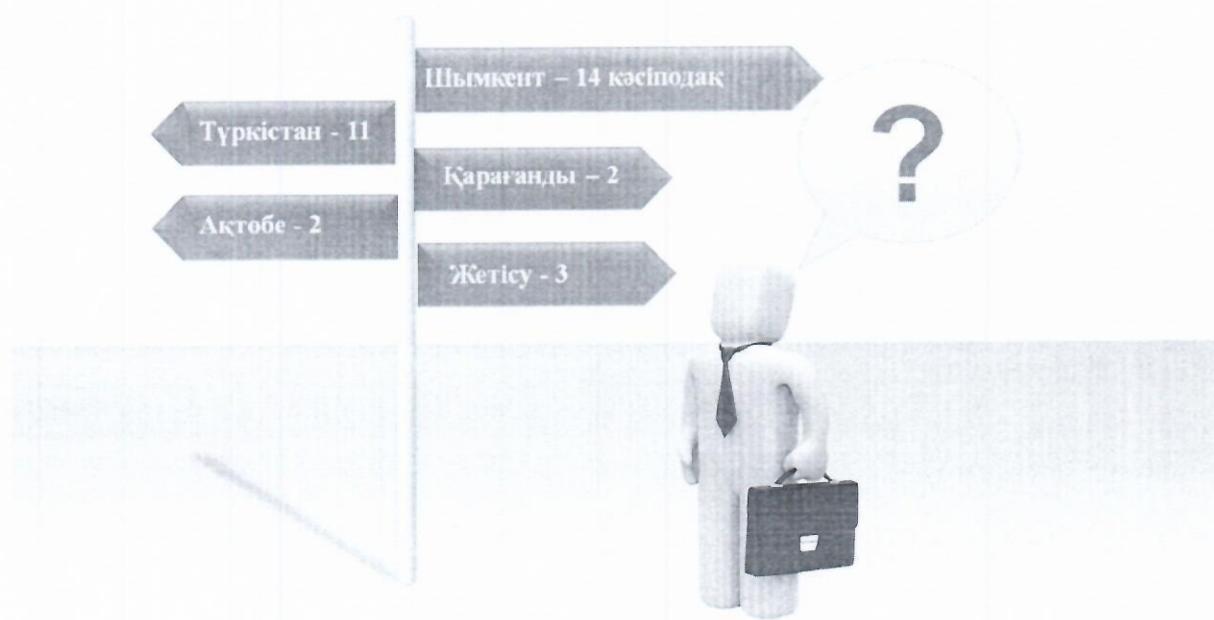
Қазақстан Республикасында кәсіптік одақтардың атын жамылатын түрлі мәндегі ұйымдарды қадағалаусыз құру жағдайы қалыптасқанын ескерген жөн.

Осыған орай, аумактық және (немесе) салалық кәсіподак бірлестіктерінің құрамына кірмеген, жергілікті кәсіподактар ретінде әрекет ететін көптеген кәсіподактар ұйымын құру ойланарлықтай үрей тудырады. Қолданыстағы ҚР «Кәсіптік одақтар туралы» Заңынан кәсіподак құрылымдарын аумактық, салалық, республикалық бірлестіктерге міндетті ұқсастыруды белгілейтін нормаларының алынып тасталғандығынан автономдық кәсіподак ұйымдарын құруды қадағалау барысын жылдамдатуға түрткі болып отыр.

Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында олардың қызметіне белгілі бір бақылау және қызметтерін шектеу механизмдерін белгілейтін нормалардың жоқтығын пайдаланып, мұндай ұйымдар тек кәсіподактарға ғана емес, мемлекет пен қоғамның өзара қарым-қатынасында шиеленіс тудыра отырып, еңбек саласында әлеуметтік әріптестік идеяларын шектеп, мемлекеттік билік органдарына да айтартылғытай зиян келтіреді.

Тек Шымкент қаласының өзіндеға 2022 жылғы 15 сәуірде білім беру саласында 14 кәсіподак ұйымы тіркелген. Әдетте, мұндай кәсіподактарды құру бастамасы қызметкерлердің бастамасынан емес, жоғары жақтан, яғни мемлекеттік ұйымдардан шығады.

Жекелеген мемлекеттік құрылымдар басшылары жұмыс орындарын құру мақсатында «өздерінің астынан» кәсіподактар құратын жағдайлар да бар.



Кейбір жағдайларда мұндай кәсіподактар құруға мемлекеттік органдардың басшылары ықпал етеді.

Түркістан, Қарағанды облыстарындағы және еліміздің басқа да аймақтарындағы білім беру саласы ұйымдарында осындай жағдайлар орын алғып отыр.

Мемлекеттік органдардың жекелеген басшылары өздеріне қолданыстағы заңнама шеңберінде жұмыс істейтін кәсіподактардың қызметіне заңсыз араласуға мүмкіндік беретіні анық, бұл ретте кәсіподак ұйымдарын қалыптастыру және олардың қызметі мәселелерінде заңнаманың айқын бұзылуын байқамайды.

Прокуратура мен ішкі істер органдарына, жергілікті атқарушы билік органдарына өкілдік ететін ҚР «Қоғамдық бірлестіктер туралы» Заңының 23-бабын қолдану мониторингісі соттарға бұл тәрізді қоғамдық бірлестіктердің қызметін тоқтата тұру туралы ұсыныстар мен өтініштерін ұсыну шарасы кәсіптік одактарға қатысты іс жүзінде қолданылмайтынын көрсетеді.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
«ҚОҒАМДЫҚ БІРЛЕСТІКТЕР ТУРАЛЫ» ЗАҢЫ 31.05.1996 Ж. №3.**



23-бап. Қоғамдық бірлестіктердің қызметін тоқтатта тұру



Егер қызметті тоқтата тұрудың белгіленген мерзімі ішінде қоғамдық бірлестік оның қызметін тоқтата тұруға негіз болған бұзушылықтарды жойса, онда көрсетілген мерзім аяқталғаннан кейін қоғамдық бірлестік өз қызметін қайта бастайды.

Қоғамдық бірлестік Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылықтарды жоймаган жағдайда не қайталап бұзған жағдайда прокуратура, ішкі істер органдары, сондай-ақ облыстардың, респубикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті атқарушы органдары, азаматтар оны тарату туралы өтінішпен сотқа жүгінуге құқылы.

«Кәсіптік одактар туралы» ҚР Заңының 10-бабының 2-тармағына және 3-тармағына сәйкес кәсіподак тіркелген күннен бастап бір жыл өткенге дейін өзінің мәртебесін раставаға міндеттенеді. Әйтпесе, Қазақстан Республикасының «Қоғамдық бірлестіктер туралы» Заңына сәйкес облыстардың, респубикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті атқарушы органдарының өтініші бойынша олардың қызметін тіркеген органдардың мәліметтері негізінде сот тәртібімен үш айдан алты айға дейінгі мерзімге тоқтатыла тұрады. Алайда, іс жүзінде бұл нормалар жұмыс істемейді.

Бұл бірқатар себептерге байланысты мүмкін болды. Біріншіден, қоғамдық бірлестіктердің қызметін реттейтін қолданыстағы заңнаманың жетілдірілмеуіне байланысты, екіншіден, мемлекеттік билік органдары мен кәсіптік одактар бірлестіктерінің респубикалық және жергілікті деңгейлерде тиісті өзара іс-кимылдарының болмауы себебінен, үшіншіден,

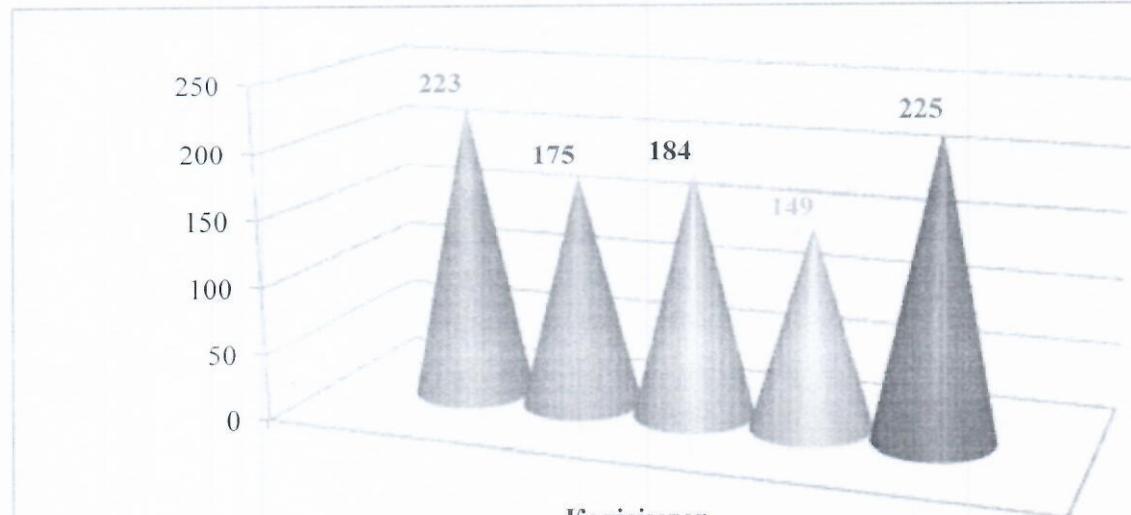
кәсіподактар қызметінің нәтижелерін талдау мен болжамдаудың болмауы себепті.

2.1.1 Оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім саласында әлеуметтік әріптестік жүйесі. Әлеуметтік әріптестіктің қалыптасқан жүйесі ішіндегі қатынастар.

Әлеуметтік әріптестікті оның түрлі нысанында дамыту – заманауи экономиканың әлеуметтік бағыттылығын күшешту процесінің маңызды құрамды бөлігі.

Әлеуметтік әріптестік кәсіподак жұмысының басым бағыттарының бірі болып табылады. Тек 2021 жылы ғана кәсіподактың бастамасы бойынша облыстық, республикалық маңызы бар қалалар мен астана деңгейлерінде сала қызметкерлерін толық қамтуды қамтамасыз ететін 18 өнірлік салалық келісім жасалды. Аудандық (облыстық маңызы бар қалалардың) деңгейдегі кәсіптік ұйымдарда әлеуметтік әріптестік туралы 206 келісім жасалды. Кәсіподакта 8 367 бастауыш ұйым құрылды, барлық ұйымдарда ұжымдық шарттар жасалды. Ұжымдық шарттардың қолданысы кәсіподактың 545 559 мүшелеріне қолданылады.

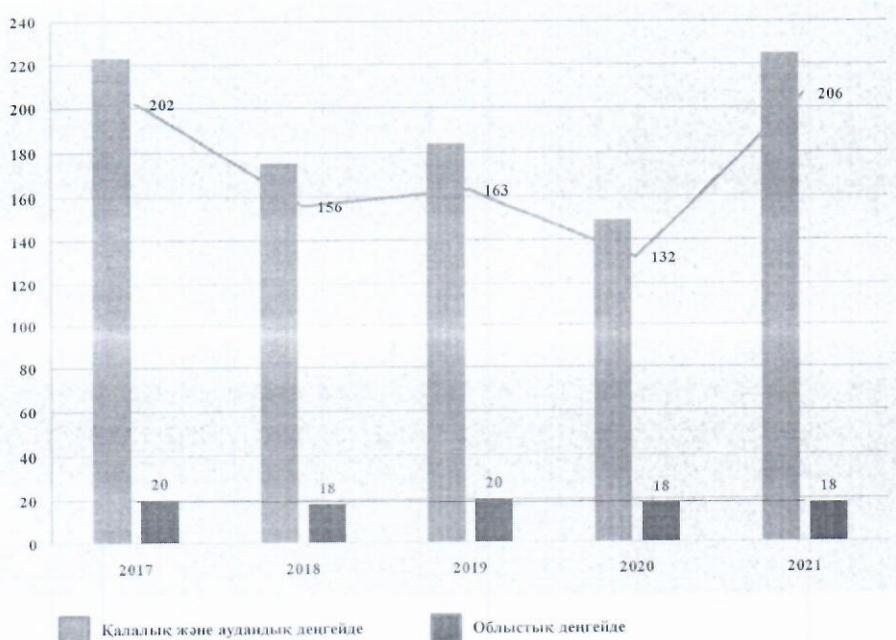
2017-2021 жылдары мүшелік ұйымдардың келісімдерінің сандық көрсеткіштері



Көрсеткіштер	2017 ж.	2018 ж.	2019 ж.	2020 ж.	2021 ж.
Келісімдер:	223	175	184	149	225
Салалық келісімдер:					

респубикалық денгейдегі	1	1	1	1	1
Облыстық денгейдегі	20	18	20	18	18
Қалалық және аумақтық денгейдегі	202	156	163	132	206

Мүшелік ұйымдардағы келісімдердің сапалық көрсеткіші



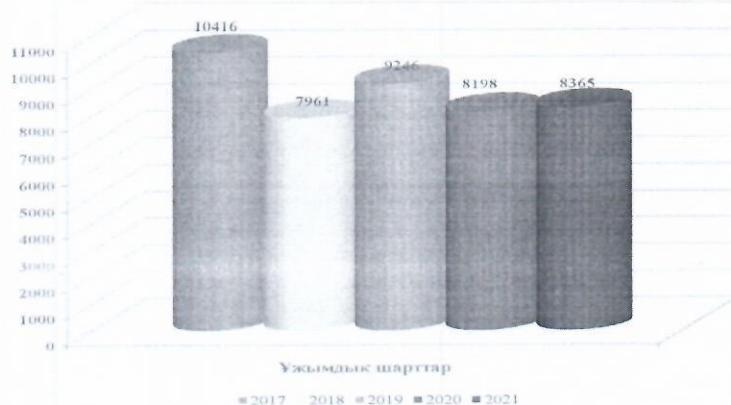
2017-2021 жылдардағы ұжымдық-шарттық науқаның сапалық көрсеткіштері

Көрсеткіштер	2017 ж.	2018 ж.	2019 ж.	2020 ж.	2021 ж.
Кәсіподак ұйымдарымен жасалған ұжымдық шарттар.	10 416	7 961	9 246	8 189	8 365

Ұжымдық шарттардың қолданыс аясы:

ұйымдардың қызметкерлері - кәсіподак мүшелері	681 895	605 333	645 748	527 050	545 559
ұйымдардың қызметкерлері - кәсіподак мүшелері емес	30 872	75 593	7 989	16 212	13 267

2017-2021 жылдардағы ұжымдық-шарттық науқанның салалық көрсеткіштері



Әлеуметтік әріптестіктің салалық деңгейдегі негізгі проблемалары келесі құрамда көрсетілуі мүмкін:

- экономикалық және әлеуметтік реформалар стратегияларын әзірлеудегі мемлекеттік монополизм;
- әлеуметтік әріптестік субъектілерінің функцияларын нақты айқындаудың жоқтығы;
- әлеуметтік әріптестік субъектілері құқықтарының теңсіздігі;
- қызметкерлер мен жұмыс берушілер өкілдерінің бірікпеуі;
- әлеуметтік әріптестердің ортақ мұдделерінің болмауы;
- қабылданған міндеттемелерді орындауға әлеуметтік әріптестердің жауапкершіліктерінің төмен деңгейі;
- әлеуметтік әріптестік нысандарын қалыптастырудың аяқталмауы;
- әлеуметтік-еңбек қатынастарын ұжымдық-шарттық реттеу жүйесінің көп элементтілігі.

Әлеуметтік-әріптестік қатынастардың дамуын қынданатын негізгі теріс факторлар: әлеуметтік әріптестіктің берік дәстүрлерінің болмауы; оның субъектілерінің дамымауы және институционалдық ресімделуінің жеткіліксіздігі; әлеуметтік әріптестік үшін нормативтік құқықтық негіздің толық болмауы; әріптестік қатынастардың барлық субъектілерінде әлеуметтік жауапкершіліктің тапшылығы болып табылады.

Әлеуметтік әріптестіктің әдістемелік тұрғыдан шешілмеген мәселелерінің бірі – ұжымдық келісім процесінің барлық деңгейлеріндегі тараптардың таңдауы мен өкілдігін анықтау мәселесі. ҚР Еңбек кодексі келісімдер (бас, салалық және өнірлік) үшжақты негізде ғана жасалуы тиіс екенін біржақты айқындейды. Сонымен қатар, экономикалық қатынастар жекелеген жағдайларда жұмыс берушілер мен қызметкерлердің өкілдері ретінде әрекет ететін мемлекеттік билік органдары арасындағы үшжақты келісімдерден екі жакты келісімдерге көшу қажеттілігін туындалады.

Жұмыс берушілер қауымдастықтарын институцияландырудың жеткіліксіздігі – келісімдер бойынша тепе-тең әріптестің болмауында

жасалатын үлкен қателік, бұл республикалық және өңірлік деңгейлерде толыққанды келісімдер жасасуға мүмкіндік бермейді.

Әлеуметтік әріптестік жүйесінің негізгі және маңызды субъектісі мемлекет болып табылады. Еңбек заңнамасына сәйкес мемлекет атынан оның үәкілетті органдары әлеуметтік әріптестікті республикалық, салалық және өңірлік деңгейлерде үйымдастыруға жауапты болып табылады. Сонымен бірге, талдау көрсеткендей, барлық жерде дерлік кәсіподақтар келісімдер жасасу туралы келіссөздердің бастамашысы болып табылады. Мемлекеттік органдар осындағы қатынастардағы пассивті субъект болып табылады.

Әлеуметтік әріптестік институтын одан әрі дамыту процесі қофамның құқықтық мәдениетінің деңгейімен тікелей байланысты. Әдетте, жұмысшылардың көпшілігі процестің мұдделі емес бөліктері болып калады, әлеуметтік әріптестік актілерінің болуы, олардың мазмұны туралы білмейді. Келісімдер мен ұжымдық шарттардың талаптарын орындау нәтижелері тиісті түрде бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланбайды, тиісті жариялышыпен қамтамасыз етілмейді.

Еңбек құқығының нормалары келісімдердің қолданылуы олардың тараптарының субъектілерімен шектелмейтіндей етіп құрылған. Келісім Тараптары кімді білдіретініне қарамастан, осы келісімдердің шарттары саланың барлық қызметкерлері мен жұмыс берушілеріне қолданылады. Мұндай тәсіл жалдамалы қызметкерлердің жұмысшылардың мұдделерін білдіретін ұйымдарға қатысуға ынталандырудан айырады.

Келісімдердің маңызды кемшілігі – формализм. Талдауларға сүйенсек, келісімдер мен ұжымдық шарттар нақтылықсыз тұжырымдамалар арқылы бекітілген тараптардың белгісіз міндеттемелеріне толы. Мұндай тұжырымдар міндеттер туғызбайды, өйткені олардың нәтижесінің накты параметрлері, түсінікті нәтиже жоқ.

Салалық әлеуметтік әріптестіктің қалыптасқан жүйесі ішінде қатынастар құрудағы белгілі бір қындықтар Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігін Оқу-ағарту министрлігі мен Ғылым және жоғары білім министрлігіне қайта құрумен байланысты туындалады. Осыған орай екі контрагентпен бір мезгілде сұхбатты қатар жүргізу қажет болып, бұдан сөзсіз, белгілі бір қындықтар туындаиды.

Қазақстан Республикасы Оқу-ағарту министрлігінің Әлеуметтік әріптестік саласында «бәсекелі орта» құруға ұмтылысы қалыптасқан жүйе ішіндегі қатынастарға теріс әсер ету факторы болып табылады. Осындағы даму сценарийінің нәтижелері туралы жалған түсініктерді басшылыққа ала отырып, мемлекеттік үәкілетті орган сала ішінде бірнеше кәсіподақтармен бір мезгілде әлеуметтік әріптестік туралы бірнеше салалық келісімдерге қол қоюға ұмтылады.

2.1.2 Кәсіподактың ұйымдастыруышылық құрылымы.

Кәсіподакты ұйымдастыруышылық нығайту мәселелерінде кәсіподак ұйымдары қызметінің басым бағыты мүшелік базаны сақтау және ұлғайту бойынша жұмыс болып табылады. 2022 жылғы 1 қантар жағдайы бойынша Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлерінің кәсіптік одағы жалпы саны 613 860 кәсіподак мүшелерін құрайтын 20 мүшелік ұйымды (оның ішінде 16 облыстық және 4 қалалық мүшелік ұйым) біріктіреді.



Кәсіподак өзінің бастауыш кәсіподак ұйымдарын 8412 мекемелер мен кәсіпорындарында құрды.

Кәсіподак мүшелерінің арасында 545 559 адам жұмыс істейді. Студенттер мен оқушылар кәсіподадағының құрамында – 37 890 адам немесе 6,1%, әйелдер – 440 504 адам немесе 72 %.

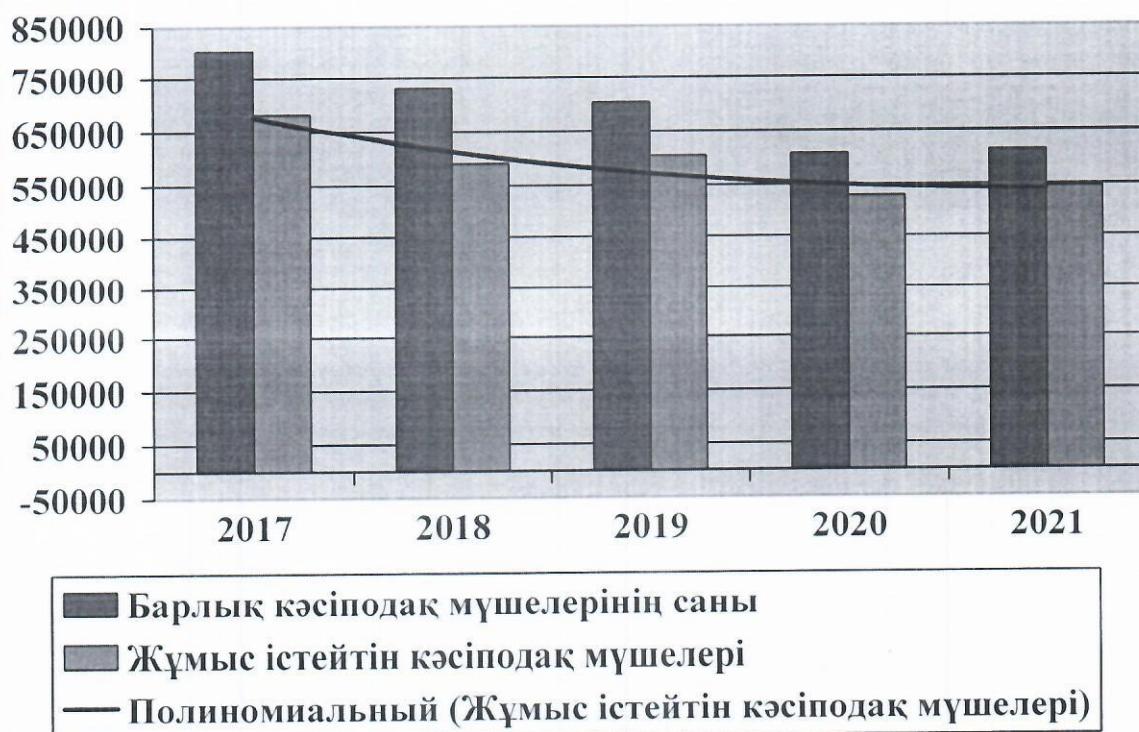
29 жасқа дейінгі жастар саны – 101 536 адам, (16,5%), 35 жасқа дейінгілер – 149 025 адам (24%)

Кәсіпорындар мен ұйымдарда кәсіподак қатысуымен кәсіподак мүшелігімен қамту 86% құрайды.

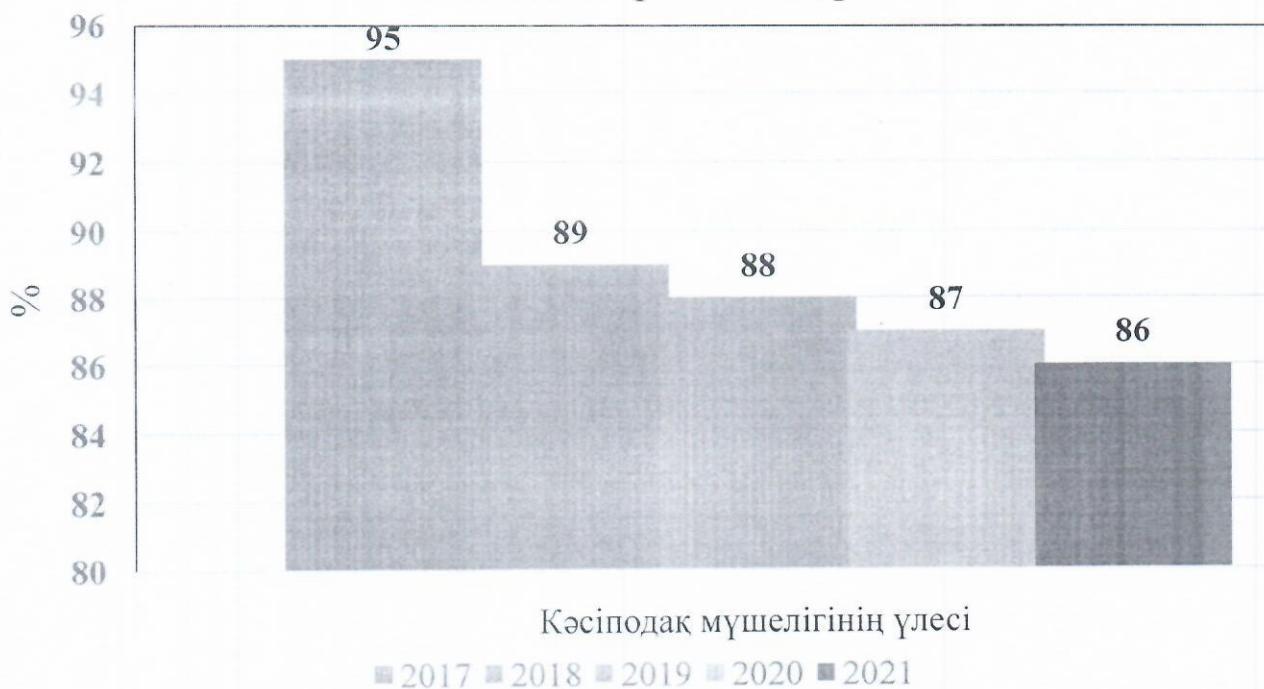
2017-2021 жылдардағы саладағы кәсіподақ мүшелігінің динамикасы

Жыл	Барлық кәсіподақ мүшелерінің саны	Кәсіподақтың қатысуымен саладағы кәсіпорындар мен ұйымдардың барлық жалдамалы қызметкерлер саны	Жұмыс істейтін кәсіподақ мүшелерінің саны	Бастауыш кәсіподақ ұйымдарының саны	Кәсіподақ мүшелігінің үлесі
2017	802 194	712 767	681 895	10 478	95,6 %
2018	730 302	680 926	592 123	9 296	87 %
2019	703 070	660 443	605 333	9 296	91,6 %
2020	608 155	605 100	527 050	8 199	87 %
2021	613 860	631 512	545 559	8 367	86 %

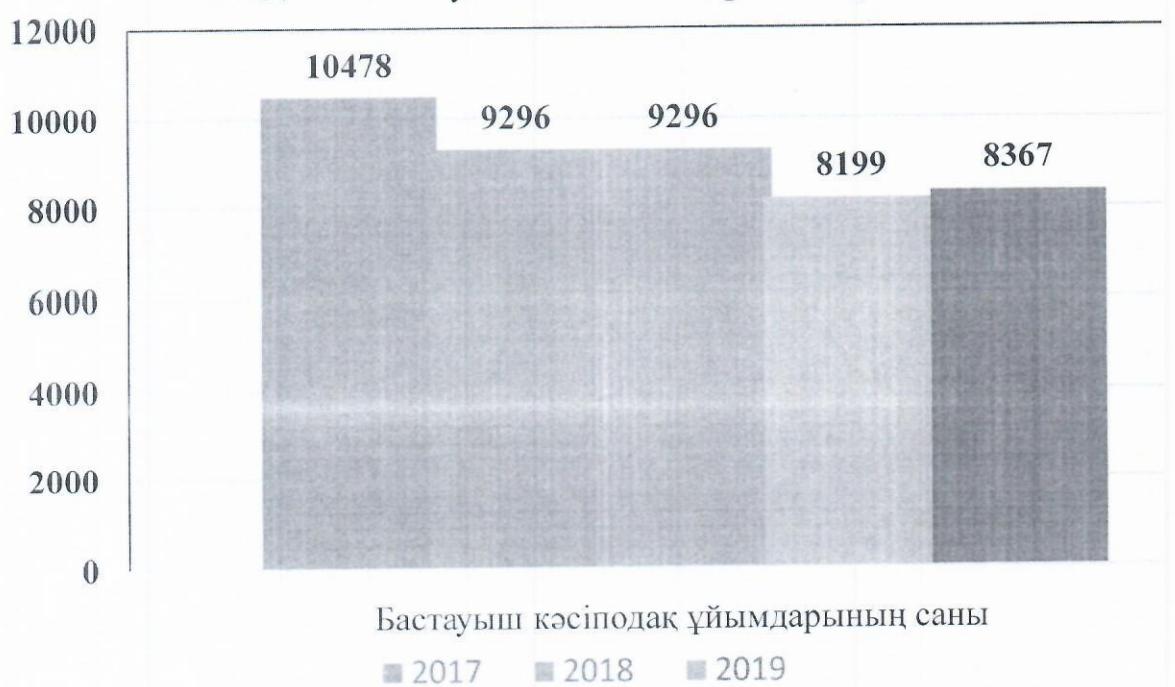
2017-2021 жылдардағы саладағы кәсіподақ мүшелігінің динамикасы



Кәсіподақ мүшелігінің үлесі %



Саладағы бастауыш кәсіподақ ұйымдарының саны



Кәсіподақтың жалпы сандық базасының төмендеу үрдісі аландатарлық болып отыр.

Кәсіподақ мүшелерінің жалпы санының кенеттен қыскаруы Алматы және Түркістан облыстық ұйымдарының Салалық Кәсіподак құрамынан

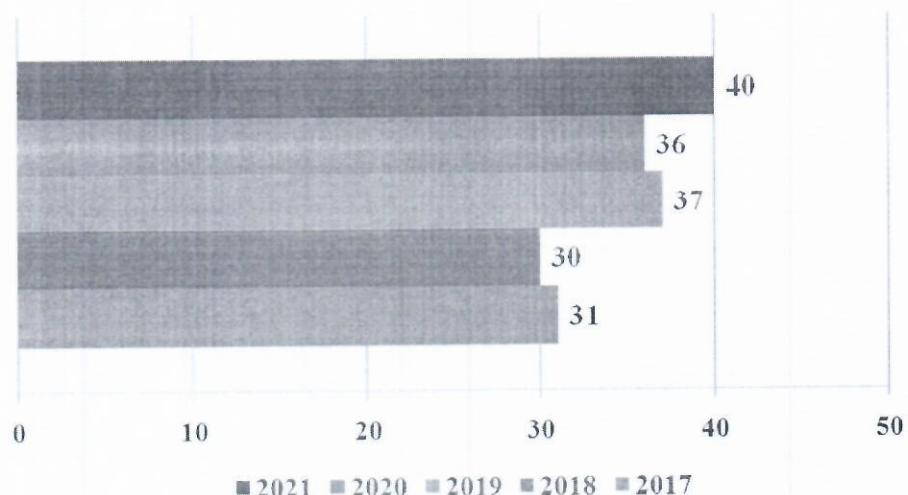
шығу себебінен болып отыр. Аталған кәсіподак ұйымдарының басқа салалық кәсіподак құрамына ауысуы басқарушы органдардың мүшелік ұйымдардың қаржылық және ұйымдастыруыштық қызметі меселелерінде тікелей бақылауды қөздейтін жарғы талаптарын қадағалауға ниеттерінің болмауына байланысты жүзеге асырылды.

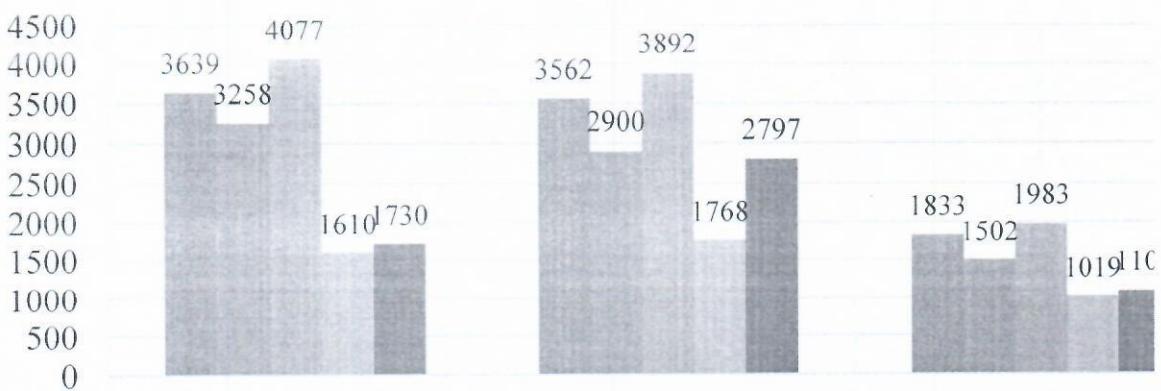
Жекелеген мүшелік ұйымдарда кәсіподак мүшелері санының азауының негізгі себептері: студенттік кәсіподактардың жабылуы, окуағарту саласын коммерцияландыру процесі.

2.1.3 Сала қызметкерлерінің еңбек және әлеуметтік-экономикалық құқықтарын қорғау.

Кәсіподакта штаттық құқықтық еңбек инспекциясы құрылып, жұмыс істейді. Кәсіподак штатында 41 білікті заңгер бар. 2021 жылы олар кәсіподак мүшелерінің еңбек қатынастары мәселелері жөніндегі 28 529 өтінішін қарады, 21 141 тегін кеңестер өткізілді, 101 жағдайда – келісу комиссияларында, 47 жағдайда – соттарда жеке еңбек дауларын қарау кезінде қызметкерлерге көмек көрсетілді.

Құқықтық еңбек инспекторларының саны





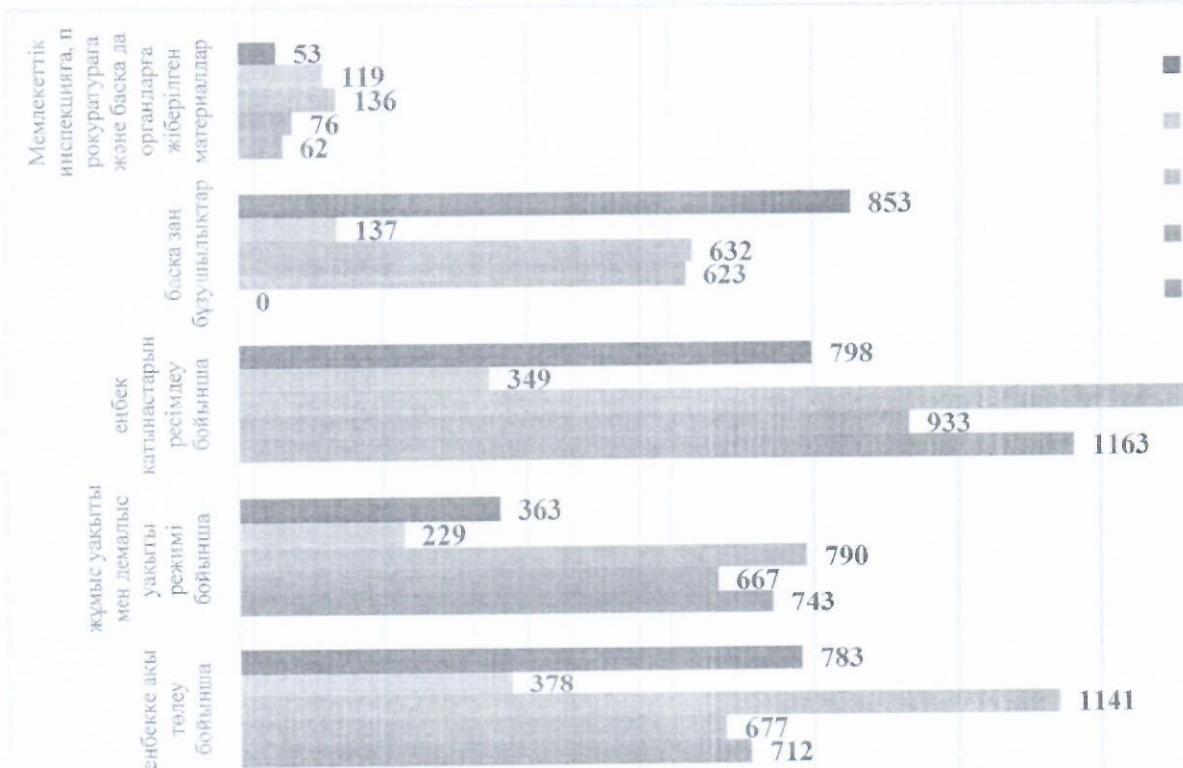
Қоғамдық бақылау жүзеге асырылған ұйымдардың саны

Анықталған бұзушылықтар

Жұмыс берушілең заң бұзушылықта жою бойынша ұсыныстар жібері

Еңбек заңнамасының орындалуын қоғамдық бақылау шеңберінде тек 2021 жылы 1 730 тексеру жүргізілді, оның барысында 2 797 еңбек заңнамасының бұзылуы анықталды. Кәсіподактың қолдауымен заңсыз жұмыстан шығарылған 17 қызметкер жұмысқа қайта алынды.

Жалпы, қорганыс функциясын жүзеге асыру мәселесінде он динамика байқалады.



Жеке еңбек дауларын шешу бойынша келісім комиссияларының 67089 мүшесіне еңбек құқығының негіздеріне оқыту жүргізілді.

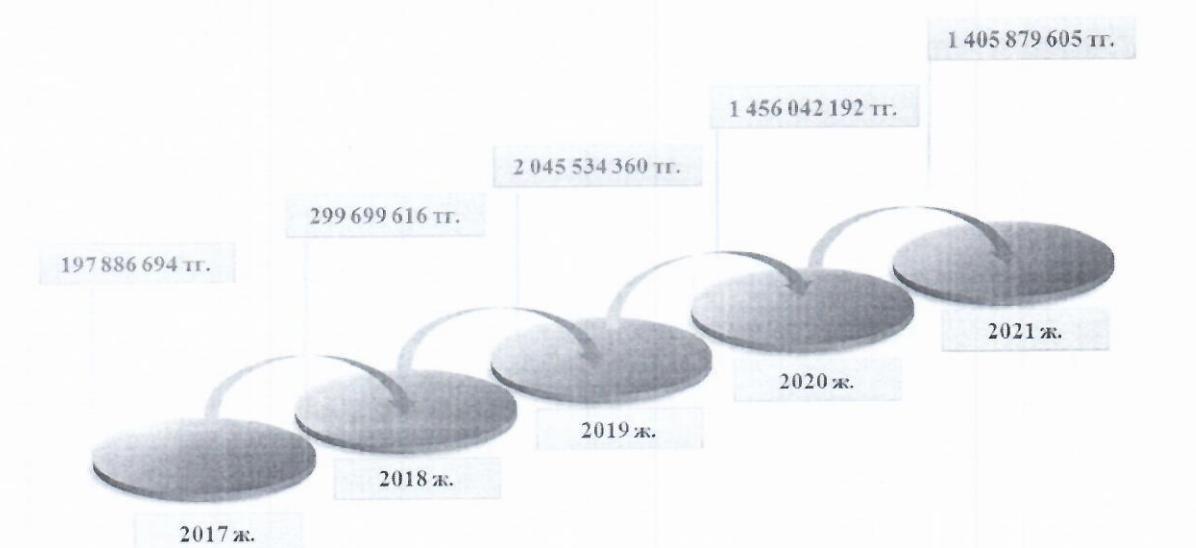


СОТ ИНСТАНЦИЯЛАРЫНДАҒЫ ӨКІЛДІК



2022 жылғы 1 қаңтардағы жағдай бойынша сала ұйымдарында еңбек қауіпсіздігі және еңбекті корғау жөніндегі 8 363 өндірістік кеңес құрылды, өткен жылды 8 367 техникалық инспектор сайланды және оқытылды.

Кәсіподақ мүшелеріңің талабы бойынша заңсыз ұсталған немесе төленбеген ақша сомалары қайтарылды



Техникалық инспекторлар еңбек жағдайлары бойынша 3825 тексеру жүргізді, оның ішінде өндірістік кеңестердің бастамасы бойынша – 2786, қызметкерлердің бастамасы бойынша – 302. 737 тексеру мемлекеттік уәкілетті органдар мен білім басқармасының мобильді топтарының құрамында жүргізілді.

ЕЖЕК бойынша мәліметтер



Өндірістік жаракат көрсеткіші



Кәсіподак мүшелерін қорғау мәселелеріндегі негізгі кемшіліктер:

- жұмыс берушілердің еңбек заңнамасын орындаудына, ұжымдық шарттар мен әлеуметтік әріптестік туралы келісімдер талаптарының орындалудына қоғамдық бақылауды тиісінше жүзеге асырмау;
- жекелеген мүшелік ұйымдардың еңбек құқығы, еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы мамандармен жеткіліксіз кадрлық қамтамасыз етілуі;
- кәсіподактың құқық қорғау қызметін акпараттық сүйемелдеу жөніндегі әлсіз жұмыс;
- кәсіподак мүшелерін еңбек заңнамасының негіздеріне құқықтық оқытуды ұйымдастырудың жеткіліксіз деңгейі.

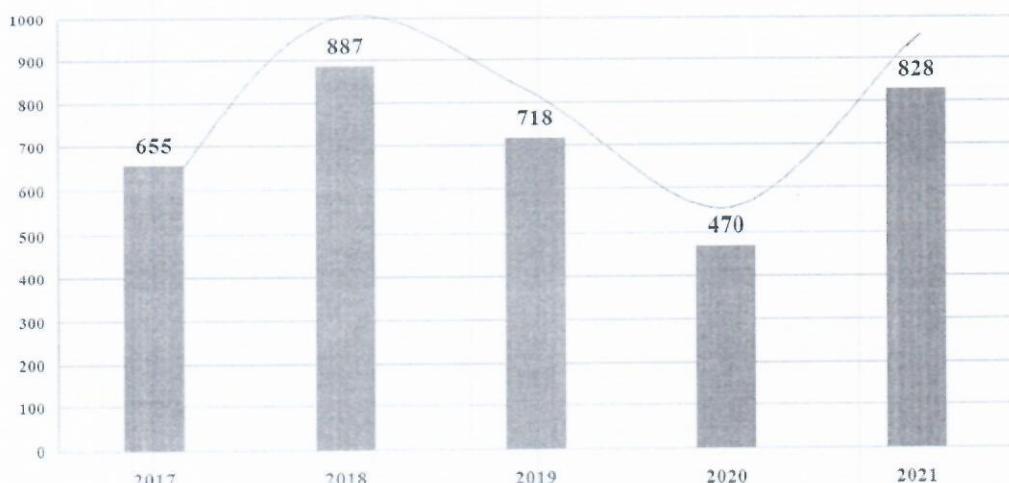
2.1.4 Кәсіподактық оқыту және ақпараттық жұмыс.

Кәсіподактың бағдарламалық күжаттарында кәсіподакқа оқытуға және ақпараттық жұмыска елеулі көңіл бөлінеді. Қызметтің көрсетілген бағыттары талап етілетін көлемде материалдық және кадр ресурстарымен қамтамасыз етіледі. Барлық деңгейдегі кәсіподак органдарының окудан өткендердің санын арттыруға ұмтылысы байқалады.

2021 жылы кәсіподак оқуынан 89 676 адам өтті. Интернеттегі оқыту кеңінен қолданылады. Салалық кәсіподак 2021 жылы zoom платформасында 500 адам аудиториясымен 50 трансляция өткізді. Салалық кәсіподактың «Кәсіпқой» («Профессиональный») тарифтік жоспарымен zoom платформасын Алматы, Ақтөбе, Павлодар облыстарының, Жезқазған аймағының, Астана қаласының мүшелік ұйымдары белсенді қолданады.

Оқумен қамтамасыз етілгендер саны 89 676 адам, оның ішінде: кәсіподак ұйымдарының төрағалары – 9 353, кәсіподак активі – 20 361, тексеру комиссиясының мүшелері – 11 127 және кәсіподак мүшелері – 48 838 адам.

САЛАЛЫҚ КӘСПОДАҚ САЙТЫНДАҒЫ ЖАРИЯЛАНЫМДАР САНЫ



“BILIM KASIPODAGY” МОБИЛЬДІК ҚОСЫМШАСЫ

2021 ж. 22 наңтардағы АТҚАРУ КОМИТЕТИНІҢ №9 ҚАУЛЫСЫ

Кәсіподактың мүшелік ұйымдары:

- Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлері кәсіподагының мобиЛЬДІК қосымшасын иниет білдірген сала қызметкерлері арасында қосымшаны жүктеп алу мүмкіндігімен ендіруді қамтамасыз етсін;
- 1С Бухгалтериясы бухгалтерлік есеп электрондық жүйесіне кошуді 2021 жылғы 1 сауір мерзіміне дейін аяқтасын.



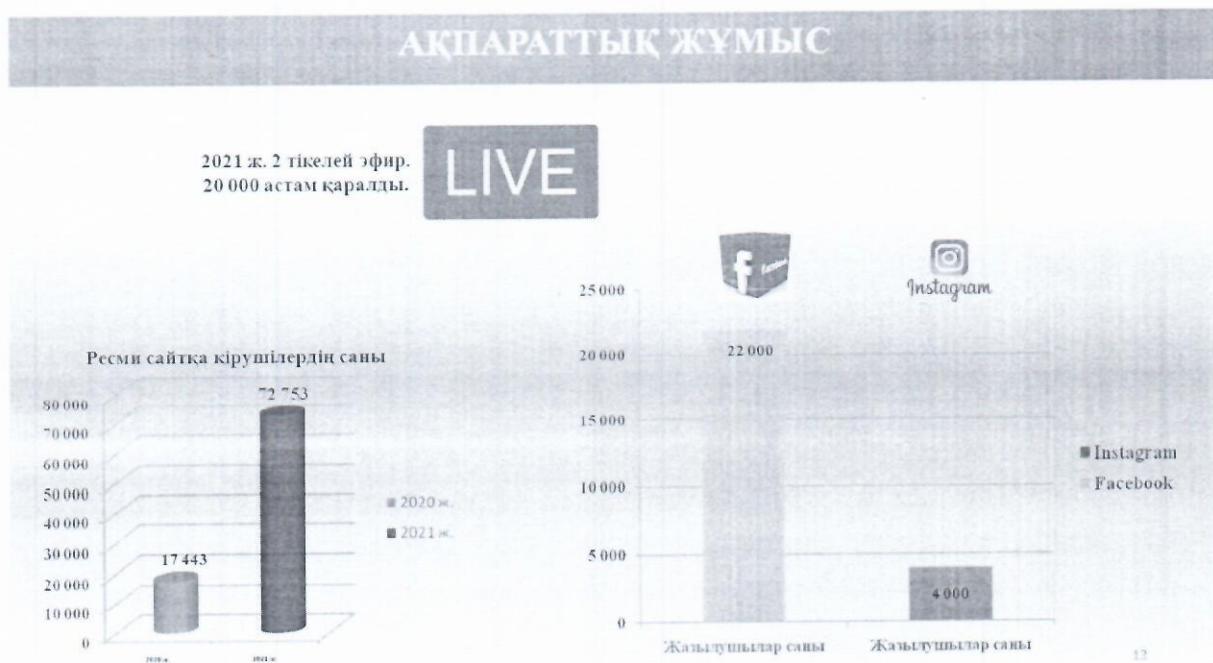
2022 жылғы 22 қантарда Кәсіподактың Атқару комитеті кәсіподақ мүшелерін оқыту мен ақпараттандыру тәжірибесіне «BILIM KASIPODAGY» мобиЛЬДІ қосымшасын енгізу туралы Қаулы қабылдады.

Маңызды міндеттердің бірі кәсіподақ құрылымының барлық буындарының тиімді ақпараттық қызметі үшін жағдай жасау, кәсіподақ мүшелерін жедел және сенімді ақпаратпен, оның ішінде барлық деңгейдегі кәсіподақ органдары қызметінің нәтижелері туралы ақпаратпен қамтамасыз ету болып қала береді. 2022 жылы жаңғыртудан өткен кәсіподақтың Салалық Кеңесінің ресми сайты табысты жұмыс істеуде. Сайтта кәсіподақ жұмысының барлық бағыттары бойынша негізгі оқиғалар, әсіресе сала қызметкерлерін әлеуметтік-экономикалық корғау, кәсіподақ қозғалысын реформалау, қазақстандық қоғамның маңызды қоғамдық-саяси оқиғаларына кәсіподақтың қатысу мәселелері, алқалы органдардың отырыстары туралы ресми материалдар және т.б. жедел жарияланды.

Сайтқа кіру статистикасы 2020 жылы 17443 рет болса, 2021 жылы өткен 2020 жылға қарағанда 4 есе артық, яғни 72753 рет болғанын көрсетеді.

Кәсіподақтың ақпараттық жұмысын жетілдіру шараларының бірі кәсіподақтың Салалық Кеңесінің Facebook, Instagram, Telegram әлеуметтік желілерінде жұмыс жасайтын парапашалары болып табылады.

Кәсіподақтың Facebook желісіндегі жазылуышылар саны 22 000 астам адам, бұл Салалық кәсіподақтың жұмысына деген жоғары қызығушылықты білдіреді. 2021 жылы Facebook парапашасында 828 материал орналастырылса, оның 617-і мүшелік үйымдардан болып табылады.



2021 жылы 2 мэрте тікелей эфир өткізілді, бұл 20 000 астам қаралым. «Кәсіподак түсіндіреді» айдарында 26 материал, «Жиі қойылатын сұрақтар» айдарында – 37 материал салынды.



Instagram парақшасында 2020 жылы барлығы 725 жазылуши болса, 2021 жылы бұл сан 4000 адамға дейін көбейді.

3. Салалық кәсіподак қозғалысының дамуының негізгі проблемалары

3.1 Заманауда жағдайда кәсіподак бірлігін сактау проблемасы

Бірқатар қалыптасқан факторлардың нәтижесінде, соның ішінде кәсіподактар үшін қолайлыш мемлекеттік реттеу нормаларының болмауы, мемлекеттік билік органдарының кәсіподак қызметіне заңсыз араласуы, жұмыс берушілер тарарапынан қысымның артуы кәсіподак қозғалысының біртұастығын сактау аса маңызды проблемаға айналып отыр.

Занда тұлға мәртебесіне ие дербес ұйымдар ретінде жергілікті кәсіподактардың КР «Кәсіптік одақтар туралы» Заңында болуы ел кәсіподактары үшін зиянды және бұлдіргіш (жойғыш) құбылыс болып табылады. Мемлекет бірқатар халыкаралық ұйымдардың қысымымен Кәсіподактар туралы заңнамадан кәсіподактарды белгілі бір құрылымдарға біріктіру міндеттілігін белгілейтін нормаларды алып тастайды, бұл қоғамдық қатынастардың жосықсыз катысушыларына жергілікті кәсіподактарды «өздері үшін» құруға мүмкіндік береді. Ресурстылығы мен әдістемелік қамтамасыз етілуінен айырылған, абсолютті автономия жағдайында жұмыс істейтін мұндай кәсіподак ұйымдары өз жұмысын мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғаларды объективті емес сынға

алады. Популистік ақпараттық лактыруларға паразиттілік жасай отырып, мұндай кәсіподактар жалпы кәсіподәк қозғалысына нүқсан келтіреді.

Кәсіподак қызметіне мемлекеттік билік органдарының үздіксіз араласуы салалық кәсіподак қозғалысына теріс әсер етеді. Мұндай фактілер мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлерінде орын алады.

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаты тарапынан кәсіподакқа қысым жасауға әрекет жасалған жағдай ресми түрде тіркелді. Қазақстан Республикасы Оку-ағарту министрлігінің басшылығы кәсіптік одакты бақылауға алуға, кәсіподактың басшы органдарын өз қызметі туралы есеп беруге мәжбүрлеуге тырысады.

Еліміздің өнірлерінде кәсіподак органдарына қысым көрсетудін, олардың қызметіне араласудың бірқатар фактілері орын алды. Білім беру органдарының басшылары кәсіподактардың кадрлық саясатына әсер етуге тырысады, кәсіби органдарды сайлау процестеріне араласады және кәсіподак ұйымдарының қаржы-шаруашылық қызметін бақылауға ұмтылады. Заңсыз араласуға карсы болған жағдайда, кейбір басшылар қызметкерлердің өкілдерін елемеу саясатына көшіп, олар басқаратын параллель кәсіподактар құруды бастайды. Қарағанды облысында болған мұндай оқиға Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасарында өткен кеңесте талқыланған болатын.

Салалық кәсіподак қозғалысының ұйымдастырушылық тұрақтылығына кері әсер ететін маңызды фактор білім және ғылым саласын коммерцияландыру болып табылады.

Салалық кәсіподак қозғалысының ұйымдық тұрақтылығына теріс әсер ететін елеулі фактор білім және ғылым салаларын коммерцияландыру болып табылады.

Салаларды коммерцияландыру бойынша мемлекеттің белсенді жүргізіп жатқан жұмысы қызметкерлер өкілдеріне қысымның күшеюіне әкеп соғады. Жеке кәсіпкерлерге сенімгерлік басқаруға берілген еңбек ұжымдарында кәсіподак ұйымдарын тарату жағдайлары орын алып отыр.

Кәсіподак қозғалысын бұзуға әлеуметтік желілерде кәсіподакқа қарсы пабликтерді орналастыратын блогерлердің белсенді қызметі бағытталған. Олар кәсіптік одактарда өз қарсыластарын көріп, жұмысшыларды жабайы пайдалану процесіне кедергі келтіретін жосықсыз жұмыс берушілердің ұстанымын білдіреді. Көбіне әлеуметтік желілерде жанжалдардан қорықпайтын, қоғамдық кеңістікте басқаша әрекет ететін және т.б. балама кәсіподактар құру идеясы белсенді түрде алға жылжуда.

Кәсіподактар үшін жұмыс берушілердің пайдасына Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасы нормаларының тенгерімсіздігі (тұраксыздығы) өзекті проблема болып калуда.

Кәсіподак ұйымдарының тиімді жұмыс істеуіне елеулі кедергі-кәсіподак құрылымдарын тік басқарудың жетілмелеген жүйесі; кәсіподак ұйымдарының жекелеген сайланған басшыларының жарғылардың

талаптарын тәртіпсіз және елемеуі; кәсіподак ұйымдарының автономиясы туралы жалған түсініктері бар кейбір мүше ұйымдар басшыларының орталықтан тепкіш ұмтылыстары болып табылады.

Кәсіподак мүшелері санының төмендеуінің негізгі себептері ішкі факторлар болып қала береді:

- жұмыс орнындағы қызметкерлердің нақты мәселелерін шешу бойынша кәсіподак ұйымдарының корғау қызметінің тиімділігінің жеткілікесіздігі;
- қызметкерлерде кәсіподактар туралы қажетті ақпараттың болмауы;
- кәсіподактың жекелеген сайланбалы қызметкерлерінің кәсіподак ұйымдарын құру және жұмыскерлерді кәсіподактарға тарту жөніндегі жұмыспен айналысуға қабілетсіздігі немесе болмауы;
- даярланған маман-ұйымдастырушылардың жетіспеушілігі.

3.2 Идеялардың және жаңғыртулардың тапшылығы.

Кәсіподак жұмысындағы жаңа идеяларды, технологияларды (жаңартуларды) генерациялау және тәжірибелік іске асыру аса қажет.

Кәсіподак жұмысында жаңа идеяларды, технологияларды (инновацияларды) генерациялау және іс жүзінде іске асыру экзистенциалды қажет болады.

Кәсіподак жұмысындағы инновациялардың негізгі мақсаты: уақыт талабына, жаңа экономикалық жағдайларға, кәсіподак мүшелерінің техникалық сұраныстарына сәйкес келу, инвестицияланған ресурстардан барынша пайда алу. Белсенді кәсіподак инновациялары бүгінде:

- ақпараттық жұмыста (жаңа технологиялар);
- ұйымдастырушылық жұмыста (ұйымдастыру құрылымын жаңғырту, кәсіподакқа кірудің жаңа нысандары және т.б.);
- құқық қорғау жұмысында;
- кәсіподак активін оқытуда қолданылады.

Оларды енгізумен жұмыс жүргізілетін кәсіподактардағы инновациялық қозғалыстың **негізгі трендтері** – бұл цифрандыру, құрылымдық онтайландыру, кәсіподак сервисінің жылдамдығы мен сапасын арттыру, кәсіподак жүйесінің икемділігін арттыру (тез өзгеретін экономикалық, бизнес-жағдайларда тиімді жұмыс істеу үшін), агрессивті орта жағдайында кәсіподак әрекеттерінің жаңа тәсілдері.

Айта кету керек, мүшелік ұйымдарда жаңа идеяларды қалыптастыру негіzsіз әлсіз.

Бұл бағытта Жамбыл, Павлодар облыстық, Шымкент қалалық, Астана қалалық ұйымдары ғана жұмыс істейді.

Озық тәжірибелі тираждау бойынша жұмыстар төмен деңгейде жүргілуде, жаңа идеялар мен технологияларды сынақтан өткізу мақсатында пилоттық жобалар құрылмайды. Мәселен, Жамбыл облыстық ұйымының базасында жүзеге асырылған кәсіби құқықтық қызметті

калыптастыру жөніндегі пилоттық жоба басқа мүшелік ұйымдарда енгізілмеген. Мұнда жұмысты ұйымдастыру материалдық және қаржылық мүмкіндіктерді едәуір кеңейтуге мүмкіндік беретін коммерциялық ұйымдарды құру тәжірибесі талап етілмеген күйінде қалып отыр.

Орталықтың бастамасымен жаңа және озық технологияларды енгізу бойынша ұсыныстар іс жүзінде жүзеге асырылмайды, әзірленген жобаларды іс жүзінде жүзеге асыру жергілікті жерлерде негізсіз кешіктіріледі.

4. Салалық кәсіподак қозғалысын дамытуды көру. Дамудың негізгі принциптері мен тәсілдері.

4.1 Ұйымдастырушылық бірлікті нығайту

Кәсіподактың ұйымдастырушылық бірлігін нығайту мақсаттарына қол жеткізу үшін басым міндеттер ретінде төмендегілер көрсетілуі керек:

- кәсіподак мүшелерінің санын ұлғайту, жаңа бастауыш кәсіподак ұйымдарын құру;
- кәсіподак құрылымдарын біріктіру және ірілендіру жолымен нығайту;
- кәсіподак басқармасының вертикалын нығайту;
- бақылау-тексеру органдарының қызметін жетілдіру;
- кәсіподак мүшелері мен кәсіподак ұйымдарын қорғау үшін келісілген акциялар өткізу;
- республикалық және халықаралық кәсіподак қозғалыстарына кіргізу;
- кәсіподак ішіндегі тәртіпті нығайту;
- қабылданған шешімдерді орындау үшін кәсіби органдарға сайланғандардың жеке жауапкершілігін арттыру;
- жастар саясатын дамыту бойынша мүшелік ұйымдарың жалпы ұстанымын шоғырландыру;
- кәсіподак құрылымдарына ақпараттық-аналитикалық, сараптамалық, заңгерлік және әдіснамалық қолдау көрсету жүйесін дамыту.

4.2 Кәсіподак қызметін жаңғыру

Кәсіподактың басшы органдары:

- кәсіподак мүшелерінің тиімді қорғалуын, құрылымдық байланыстардың өзара байланысы мен басқарылуын қамтамасыз ететін, кәсіподактың мүшелік ұйымдары қызметінің тиімділігін арттыруға ерекше назар аудара отырып, ұтымды кәсіподак құрылымын қалыптастыру қағидаттарын айқындау;
- кәсіподактар мен олардың бірлестіктерінің қызметін регламенттейтін (реттейтін) нормативтік құқықтық базаны жетілдіру

жөнінде, оның ішінде кәсіподак құрылымының үйімдастыруышылық бірлігі мен басқарулының нығайту мақсатында ұсыныстар өзірле, тиісті мемлекеттік органдарға жеткізсін;

- кәсіподактардың одан әрі интеграциялануы (кірігуі) мен жаңғыртылуының жалпы пайымын тұжырымдау мақсатында пікірталас өткізу;
- саналы кәсіподак мүшелігі негізінде жаңа технологиялар мен ынталандыру әдістерін дамыту жөніндегі орталықтың жұмысын үйімдастыру;
- ұжымдық акцияларды, барлық кәсіподак құрылымдарының келісілген іс-қимылдарын өткізу кезінде өзара қолдау мен жаппай қолдауды қамтамасыз ететін кәсіподактық ынтымақтастық пен бірлік нысандарын кеңейту;
- босатылған кәсіподак жұмысына ұсыну үшін кәсіподак белсенділерін іріктеудің түсінікті тетігін өзірлей отырып, кәсіподактың кадр саясатына жаңа тәсілдерді айқындау және кәсіподак көшбасшылары пулын креативті, бастамашыл белсенділер қатарынан қалыптастыру;
- әлеуметтік медиа маркетинг пен өткізілетін іс-шараларды іске асыруда бірыңғай тәсілді қамтамасыз етуге арналған Бірыңғай цифрлық дәлізді құру шеңберінде кәсіподак үйімінің сайты мен әлеуметтік желілерінің жұмысын одан әрі жетілдіру;
- кәсіподак қызметі туралы білім деңгейін арттыру, кәсіподак мүшелігінің белсенділігін арттыру мақсатында жобалық менеджментті үйімдастыру (оның ішінде жас мамандар арасында).

4.3 Әлеуметтік әріптестік жүйесін дамыту

Оқу-агарту, ғылым және жоғары білім салаларындағы әлеуметтік әріптестік жүйесін одан әрі дамыту мақсатында:

- әлеуметтік әріптестік тараптарының мұдделерін маңызды және занды деп өзара тануға қол жеткізу;
- әріптестіктің барлық кезеңдерінде, оның ішінде шешімдер қабылдау кезінде Тараптардың тепе-тендігін қамтамасыз ету;
- мұдделер мен іс-әрекеттерді реттеуде, әсіресе еңбек және кірістерді бөлу саласында әлеуметтік әділеттілікті талап ету;
- даулы және жанжалды мәселелерді шешуде ымыраға келуден бастартпау;
- келісімдер мен ұжымдық шарттардың талаптарын орындағаны үшін тараптардың өзара жауапкершілігін талап етуге құқылы;
- әлеуметтік әріптестік жүйесінде кәсіподак құқығын ымырасыз қорғау;
- мемлекеттік билік органдарында ілгерілету үшін әлеуметтік әріптестік жүйесін айқындастырын нормативтік құқықтық базаны жетілдіру жөнінде ұсыныстар пакетін өзірлеу;

- әлеуметтік әріптестік процесінде кәсіподак органдарын әдістемелік сүйемелдеу деңгейін арттыру;

- Ұжымдық шарт арқылы қызметкерлер мен жұмыс берушінің еңбек кодексінде және еңбек заңнамасына байланысты өзге де нормативтік актілерде реттелмеген мәселелерді, сондай-ақ әлеуметтік әріптестіктің мүдделі тараптарының мүдделеріне байланысты мәселелерді тиімді шешу мүмкіндігін іске асыруды қамтамасыз ету.

5. Мақсаттық міндеттер және күтілетін нәтиже

Негізгі мақсатты міндеттері:

- білім алушыларға лайыкты және әділ еңбекақы, зейнетақы мен әлеуметтік жәрдемақы, шәкіртақы төлеуге ұмтылу;

- кәсіподактың барлық салаларда және барлық деңгейлерде қызметкерлердің мүдделерін ұсынуы, ұжымдық келіссөздерге катысу, еңбек ұжымы атынан ұжымдық шарттар жасасу және келісімдер мен ұжымдық шарттар талаптарының орындалуын бақылау;

- қызметкерлердің әлеуметтік кепілдіктерін сактауға, еңбек етушілерге білім алуға және медициналық қызмет көрсетуге, қызметкерлерге берілетін әлеуметтік жеңілдіктер мен кепілдіктердің тізбесі мен көлемін көңейтуге өкілеттік беру;

- жұмыс берушілердің еңбек заңнамасын және әлеуметтік әріптестік актілерінің шарттарын орындаудын бақылау, жұмыстан заңсыз шығарудан қорғау;

- білім беру және жоғары білім беру салаларын коммерцияландыру үдерісіне қарсы іс-кимыл;

- кәсіподактың жұмыс орнындағы еңбекті қорғау және қауіпсіздік техникасын бақылау;

- қызметкерлердің біліктілігін арттыруды жоспарлауға катысу;

- кәсіподак ұйымдары мен бірлестіктерінің ынтымақтастық саясатын әзірлеу, кәсіби ынтымақтастықты дамыту және күшету.

Күтілетін нәтиже:

- тиімді жұмыспен қамту, теңдестірілген еңбек нарығы, лайыкты еңбек үшін қажетті жағдайлар;

- салалардағы орташа жалақының орташа республикалық статистикалық жалақыдан төмен емес деңгейге дейін өсуі;

- оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім салаларын жаңғырту процесінде тиімді сапалы жұмыс орындарын құру;

- уақытша еңбекке жарамсыздығы бойынша жәрдемақылардың, өтемақы төлемдерінің мөлшерін ұлғайту арқылы жұмыскерлерді материалдық колдау деңгейін арттыру;

- салалық кәсіподақтың Еңбек және әлеуметтік-экономикалық қатынастардағы беделінің айтарлықтай өсуі, оның өкілдігі мен корғауындағы ұстанымын нығайту;
- мотивациялық факторларды арттыру арқылы салалық кәсіподақтың мүшелік базасының өсуі.