

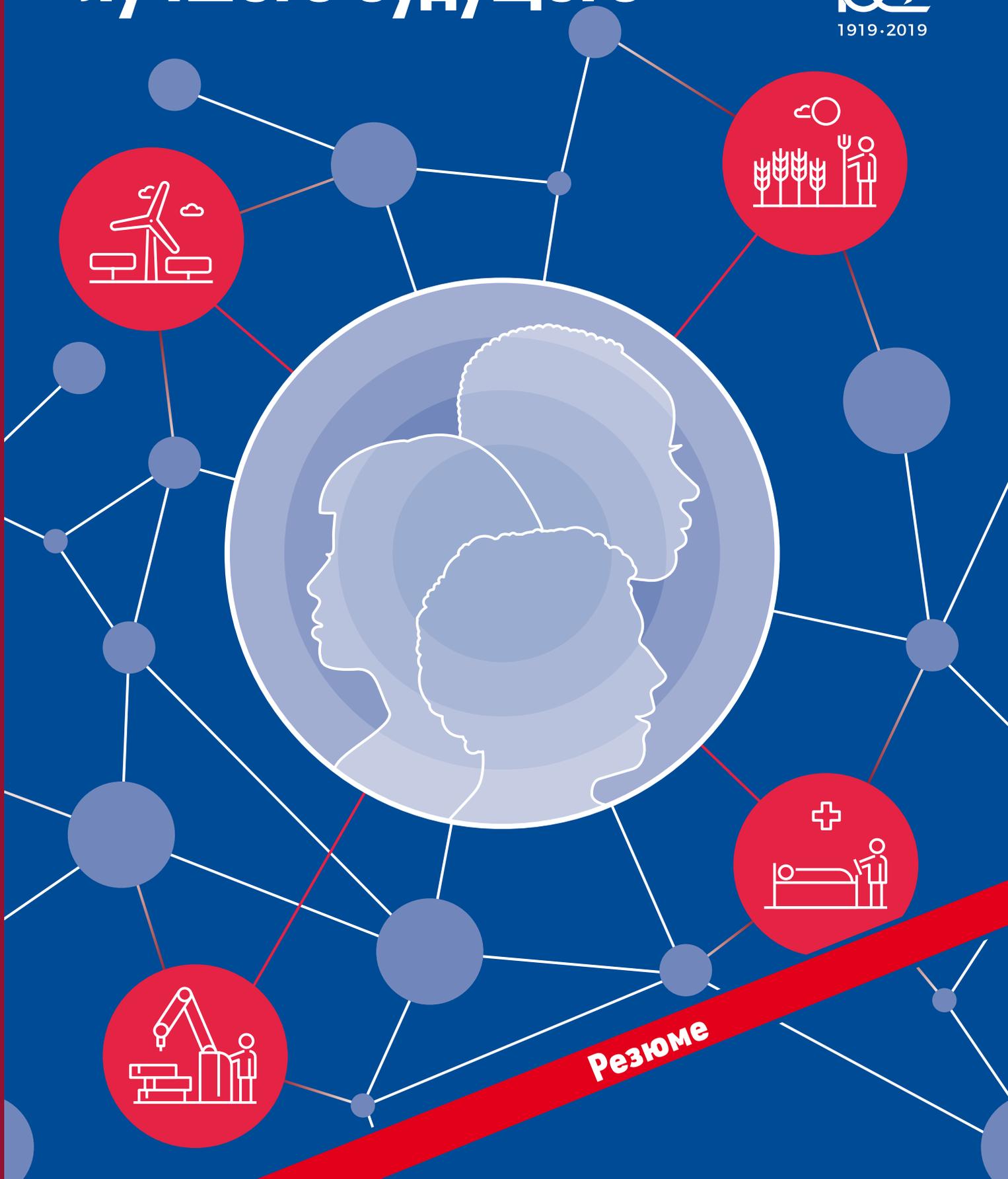
ГЛОБАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ
БУДУЩЕГО СФЕРЫ ТРУДА



Международная
организация
труда

100
1919-2019

Работать ради лучшего будущего



Резюме

Будущее сферы труда

Сфера труда преобразуется под воздействием новых сил. Эти переходные процессы требуют решительных действий.

Впереди открываются бесчисленные возможности для повышения качества трудовой жизни, расширения возможностей выбора, сокращения гендерного разрыва, преодоления вреда, причиняемого неравенством в мире, и решения многих других задач. Однако ничего из этого не произойдёт само по себе. Без решительных действий мы будем двигаться к миру, в котором усугубится существующее неравенство и усилится неопределённость.

Благодаря технологическим достижениям – искусственному интеллекту, автоматизации и робототехнике – будут создаваться новые рабочие места, однако те, кто потеряет работу в это переходное время, возможно, будут наименее подготовленными к тому, чтобы воспользоваться новыми возможностями. Профессиональные навыки, востребованные сегодня, не будут соответствовать рабочим местам завтрашнего дня, а вновь приобретаемые навыки могут быстро устаревать. Озеленение экономики наших стран позволит создавать миллионы рабочих мест благодаря внедрению устойчивых методов производства и чистых технологий, однако другие рабочие места будут исчезать по мере того, как страны будут сворачивать углеродозависимые и ресурсоёмкие отрасли. Не менее значительные изменения происходят в демографии. Рост численности молодёжи в одних частях света и старение населения в других могут оказывать давление на рынки труда и системы социального обеспечения, хотя эти же перемены создают новые возможности для обеспечения доступных по цене услуг ухода и формирования инклюзивного и активного общества.

Нам необходимо воспользоваться возможностями, открываемыми этими трансформациями, чтобы построить лучшее будущее и обеспечить экономическую стабильность, равные возможности и социальную справедливость, что, в конечном счёте, укрепит ткань нашего общества.

Не упустить момент: возродить общественный договор

Чтобы проложить этот новый путь, требуются решительные действия со стороны правительств, а также организаций работодателей и работников. Им необходимо возродить общественный договор, который обеспечивает работникам справедливую долю экономического прогресса, уважение их прав и защиту от рисков в обмен на их дальнейший вклад в развитие экономики. Социальный диалог может играть ключевую роль в сохранении актуальности этого договора для целей управления происходящими изменениями при полноценном участии всех действующих лиц сферы труда, включая миллионы отстранённых в настоящее время работников.

Повестка дня, ориентированная на человека

Мы предлагаем **ориентированную на человека повестку дня в целях формирования будущего сферы труда**, в котором общественный договор станет весомее благодаря тому, что человек и его труд займут центральное место в экономической и социальной политике и деловой практике. Она предусматривает три основных направления действий, которые в совокупности будут способствовать экономическому росту, справедливости и устойчивости в интересах нынешнего и будущих поколений:

1. Увеличить инвестиции в развитие способностей человека

Наш подход нацелен на то, чтобы дать людям возможность преуспеть в цифровом веке с нейтральным углеродным следом; он означает больше, чем накопление человеческого капитала, и охватывает широкие аспекты развития и прогресса в повышении уровня жизни людей, включая их права и благоприятную среду, которые расширяют их возможности и повышают их благосостояние.

- *Всеобщее право на обучение в течение всей жизни, позволяющее людям приобретать профессиональные навыки, переучиваться и повышать квалификацию.* Обучение на протяжении всей жизни охватывает формальное и неформальное обучение – от воспитания в раннем детстве и начального образования до обучения взрослых. Правительства, работники и работодатели, а также учебные заведения несут совместную ответственность

за создание эффективной и должным образом финансируемой экосистемы обучения на протяжении всей жизни.

- *Увеличить инвестиции в учреждения, политику и стратегии, которые будут поддерживать людей во время переходных процессов в будущей сфере труда.* Молодёжь будет нуждаться в помощи, чтобы преодолеть всё более трудный переход от школы к трудовой деятельности. Пожилые работники будут нуждаться в расширении возможностей выбора, чтобы оставаться экономически активными до тех пор, пока они того желают, и чтобы формировалось общество, в котором граждане сохраняют активность в течение всей жизни. Все работники будут нуждаться в поддержке во время переходных событий на рынке труда, которые будут всё чаще происходить в течение их жизни. Активная политика на рынке труда должна стать упреждающей, а государственные службы занятости должны быть расширены.
- *Реализовать преобразующую и поддающуюся измерению повестку дня в области гендерного равенства.* Сфера труда начинается дома. Меры в области политики – от родительского отпуска до инвестиций в государственные услуги по уходу – должны способствовать разделению неоплачиваемого труда по уходу в семье, чтобы обеспечить подлинное равенство возможностей на работе. Предпосылками гендерного равенства являются укрепление голоса и лидерства женщин, искоренение насилия и домогательств в сфере труда и реализация политики прозрачности в области оплаты труда. Конкретные меры необходимо принимать и для решения проблемы гендерного равенства на технологически обусловленных рабочих местах будущего.
- *Обеспечить всеобщую социальную защиту от рождения до старости.* Будущее сферы труда требует создания на основе принципов солидарности и разделения рисков сильной и чутко реагирующей системы социальной защиты, которая помогает удовлетворять потребности людей в течение их жизни. Это требует установления минимального уровня социальной защиты, обеспечивающего базовую защиту всех нуждающихся, дополненную основанными на взносах программами социального страхования, которые повышают уровень защищённости.

2. Увеличить инвестиции в институты рынка труда

Наши рекомендации направлены на укрепление и активизацию институтов рынка труда. Эти институты – от нормативных актов и трудовых договоров до коллективных соглашений и систем инспекции труда – являются строительным материалом справедливого общества. Они прокладывают пути к формализации, сокращают масштаб бедности среди работающего населения и обеспечивают будущее сферы труда, наполненное достоинством, экономической стабильностью и равенством.

- *Установить всеобщую трудовую гарантию.* Всем работникам, независимо от их договорного статуса или статуса занятости, должны гарантироваться основополагающие права работников, «заработная плата, обеспечивающая удовлетворительные условия жизни» (Устав МОТ, 1919), максимальное лимитирование рабочего времени, а также безопасность труда и охрана здоровья на производстве. Повышать минимальный уровень защиты могут коллективные соглашения, законодательные и нормативные акты. Это предложение также включает признание безопасности и гигиены труда как одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда.
- *Усилить суверенный контроль над временем.* Работникам необходимо свободнее распоряжаться своим рабочим временем, одновременно удовлетворяя потребности предприятий. Технологии могут использоваться в целях расширения возможностей выбора и достижения баланса трудовой и личной жизни; помимо решения этой задачи они могут способствовать снижению давления, возникающего по причине размывания границ между рабочим и личным временем. Необходимо будет прилагать постоянные усилия, чтобы максимально ограничить продолжительность рабочего времени, и одновременно принимать меры, направленные на повышение производительности и установление гарантированного минимума рабочего времени в целях создания реальных возможностей выбора гибких решений и обеспечения контроля над рабочими графиками.
- *Обеспечить коллективное представительство работников и работодателей посредством социального диалога как общественного блага при активном содействии со стороны государственной политики.* Всем работникам и работодателям должны обеспечиваться права на свободу объединения и на проведение коллективных переговоров, а государство должно выступать в качестве гаранта этих прав. Организации работников

и работодателей должны укреплять свою представительную легитимность с помощью новаторских организационных методов, расширяющих охват на участников платформенных экономик, в том числе путём использования технологий. Они также должны использовать свою спланированную силу, чтобы собирать за столом переговоров выразителей разных интересов.

- *Внедрять и применять технологии в интересах достойного труда.* Это означает, что работники и менеджеры договариваются о содержании и организации труда. Это также означает принятие подхода к искусственному интеллекту по принципу «управляет человек», который гарантирует, что окончательные решения, влияющие на организацию труда, принимаются людьми. Необходимо разработать международную систему регулирования платформ цифрового труда, которая обяжет их (и их клиентов) соблюдать определённые минимальные права и меры защиты. Технологические достижения также требуют регулирования использования данных и введения алгоритмической ответственности в сфере труда.

3. Увеличить инвестиции в достойную и стабильную занятость

Мы рекомендуем направлять преобразующие инвестиции в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года.

- *Стимулы, поощряющие инвестиции в ключевых областях в целях обеспечения достойной и стабильной занятости.* Такие инвестиции также будут способствовать гендерному равенству и помогут создать миллионы рабочих мест и новые возможности для микро-, малых и средних предприятий. Одним из приоритетов должно стать развитие сельской экономики, с которой связано будущее многих работников мира. Необходимо направлять инвестиции в высококачественную материальную и цифровую инфраструктуру, чтобы устранить разрывы и способствовать росту услуг высокой стоимости.
- *Изменить структуру стимулирования бизнеса в интересах долгосрочных инвестиционных подходов и рассмотреть вопрос о формировании дополнительных показателей развития человека и его благосостояния.* К этим действиям могут относиться проведение справедливой налогово-бюджетной политики, пересмотр корпоративных стандартов бухгалтерского учёта, расширение представительства заинтересованных сторон и

внесение изменений в практику отчётности. Необходимо также разработать новые показатели прогресса на уровне стран, отражающие распределительные аспекты экономического роста, стоимость неоплачиваемого труда, связанного с обслуживанием домашних хозяйств и сообществ, а также внешние факторы, воздействующие на экономическую деятельность, такие как ухудшение состояния окружающей среды.

Брать на себя ответственность

Мы призываем все заинтересованные стороны брать на себя ответственность за построение справедливого и равноправного будущего сферы труда. Безотлагательные действия, направленные на укрепление общественного договора в каждой стране, требуют увеличения инвестиций в расширение возможностей людей и институтов рынка труда, а также реализации возможностей достойной и стабильной занятости. Посредством социального диалога между правительствами и организациями работников и работодателей странам необходимо разработать национальные стратегии в отношении будущего сферы труда.

Мы рекомендуем всем соответствующим многосторонним организациям усилить совместную работу в рамках этой повестки дня. Мы рекомендуем, в частности, сделать более системными и содержательными рабочие отношения между Всемирной торговой организацией (ВТО), бреттон-вудскими учреждениями и МОТ. Между торговой, финансовой, экономической и социальной политикой существуют прочные, сложные и принципиально важные связи. Успех ориентированной на человека программы роста и развития, которую мы предлагаем, в значительной степени зависит от согласованности действий в этих областях политики.

МОТ призвана играть уникальную роль в содействии выполнению этой повестки дня, руководствуясь своим нормативным, основанным на правах человека мандатом и в полной мере соблюдая свои трёхсторонние принципы. МОТ может стать координационным центром международной системы по вопросам социального диалога, содействия в разработке и анализе национальных стратегий в отношении будущего сферы труда, а также изучения того, как применение технологий может положительно влиять на организацию труда и благосостояние работников.

Мы также рекомендуем уделять особое внимание всеобщему охвату мандата МОТ. Это подразумевает усиление её деятельности, чтобы охватить тех, кому традиционно отказывалось в социальной справедливости и достойном труде, в частности тех, кто занят в неформальной экономике. В равной степени это подразумевает инновационные действия в отношении растущего разнообразия ситуаций, в которых осуществляется труд, в частности, формирующегося явления использования труда работников посредством цифровых технологий в экономике цифровых платформ. Мы рассматриваем Всеобщую трудовую гарантию в качестве одного из инструментов, необходимых для преодоления указанных вызовов, и мы рекомендуем МОТ срочно уделить внимание средствам, обеспечивающим его применение на практике.

Мы рассматриваем настоящий доклад как начало пути. МОТ как организация, объединяющая правительства, работодателей и работников всего мира, несомненно может служить компасом и руководством на этом пути.

