



**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА 2030 ЖЫЛҒА ДЕЙІНГІ ҚАУІПСІЗ
ЕҢБЕК ТҰЖЫРЫМДАМАСЫН ІСКЕ АСЫРУДАҒЫ КӘСІПОДАҚ
ОРГАНДАРЫНЫҢ МІНДЕТТЕРІ» АТТЫ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ
ОҚУ-АҒАРТУ, ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ
САЛАЛЫҚ КӘСІПОДАҒЫНЫҢ ТЕХНИКАЛЫҚ ИНСПЕКТОРЛАРЫНА
АРНАЛҒАН РЕСПУБЛИКАЛЫҚ СЕМИНАР МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ**

ЖИНАҒЫ



СБОРНИК

**МАТЕРИАЛОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО СЕМИНАРА ТЕХНИЧЕСКИХ
ИНСПЕКТОРОВ КАЗАХСТАНСКОГО ОТРАСЛЕВОГО ПРОФСОЮЗА
РАБОТНИКОВ ПРОСВЕЩЕНИЯ, НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЗАДАЧИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ
БЕЗОПАСНОГО ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ДО 2030 ГОДА»**

Астана, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

1	Мукашева А.М. Вступительное слово.....	4
2	Беженаров В.Ф. Всемирный день охраны труда. Реализация Концепции безопасного труда в Республике Казахстан в организациях сфер просвещения, науки и высшего образования.....	6
3	Абикенова Ш.К. Усиление роли общественного контроля в контексте концепции безопасного труда в РК до 2030 г.....	7
4	Бектабанова А.Ж. Основные задачи технической инспекции Профсоюза в создании безопасных условий труда работников.....	56
5	Лесун М.Л. О работе технической инспекции Белорусского профсоюза работников образования и науки.....	67
6	Жакулова А.М. Қауіпсіз және салауатты жұмыс ортасын құру – әлеуметтік әріптестердің міндеті.....	74
7	Джаркенова Г.О. Организация и проведение обучения профактива и членов производственных советов требованиям безопасности и охраны труда....	95
8	Жубатканов Е.Ж. Об опыте работе технических инспекторов Кызылординской области по предупреждению производственного травматизма.....	118



Уважаемые коллеги!

Мы рады приветствовать участников семинара и гостей на ежегодно проводимом Республиканском семинаре технических инспекторов по безопасности и охране труда.

Защита права работников на безопасный труд всегда была и остается приоритетной задачей профсоюзных органов всех уровней.

В этом направлении в нашем Профсоюзе проведена огромная работа.

Мы вправе гордиться тем, что сумели создать эффективно действующую систему отраслевого управления охраной труда, наладили сотрудничество с социальными партнерами, сформировали институты производственных советов и технических инспекторов по охране труда. Прделана и другая необходимая и весьма полезная работа.

Очень важно сегодня не ослаблять набранные темпы, добиваться нулевого травматизма, создания действительно комфортных условий труда для работников – членов профессионального союза.

Всем известно, что нынешний 2023 год объявлен Генеральным Советом Федерации профсоюзов Республики Казахстан Годом безопасного труда. Это налагает на нас дополнительную ответственность, побуждает искать новые

формы и методы работы, активизировать использование имеющихся инструментов.

Особая роль в достижении поставленных задач принадлежит технической инспекции по охране труда Профсоюза. Основная цель инспекции – предупреждение травматизма, выявление и устранение его причин. От качества проводимой инспекцией работы во многом зависит выполнение основных задач.

Центральный комитет системно занимается вопросами обучения, методического обеспечения инспекторов, всячески поддерживает их деятельность. Между тем, проблемы в сфере общественного контроля за безопасностью труда решены далеко не все.

Полагаю, что участники семинара обсудят эту проблематику, внесут предложения по совершенствованию работы.

В заключение хочу пожелать всем успешной работы.

**Председатель
Казахстанского отраслевого профсоюза
работников просвещения,
науки и высшего образования**

А. Мукашева



Беженаров В.Ф.,
заместитель председателя
Казахстанского отраслевого
профсоюза работников просвещения,
науки и высшего образования

**Всемирный день охраны труда.
Реализация Концепции безопасного труда в Республике
Казахстан в организациях сфер просвещения, науки и
высшего образования.**

История «Всемирный день охраны труда - «Безопасная и здоровая рабочая среда — основополагающий принцип и право в сфере труда».

История Всемирного дня охраны труда уходит в далекий 1989 год, когда в Канаде прошла акция памяти работников, которые погибли на рабочем месте. Примеру североамериканцев последовали многие страны, и спустя 10 лет акции проводились почти по всей планете. В 2003 году Международная Организация Труда предложила идею официально отмечать этот день. В итоге ко всемирной акции присоединились 175 государств, включая Казахстан. Каждый год утверждается новая тема. Например, в 2022 году она была посвящена оптимизации охраны труда и будущему этой сферы.

В текущем 2023 году тема Всемирного дня - «Безопасная и здоровая рабочая среда — основополагающий принцип и право в сфере труда».

Эта тема объявлена не случайно — проблема формирования безопасной производственной среды была включена МОТ в перечень основополагающих принципов прав работников летом 2022 года.

Инструменты МОТ по охране труда

К основополагающим принципам и правам в трудовой сфере относятся

- исключение всех видов принудительного труда,
- свобода объединения и реальное признание права на коллективные переговоры,
- действенный запрет детского труда, безопасность и гигиена труда,
- исключение любых форм дискриминации в сфере труда и занятости.

Именно безопасная и здоровая рабочая среда включает в себя ценности, представления и принципы, являющиеся основой труда.

Повышая культуру безопасности труда, работодатели, профсоюзные организации, принимают активное участие в обеспечении функционирования системы управления охраной труда, проведении системных мероприятий, связанных с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков на рабочих местах.

В ходе подготовки к проведению Дня охраны труда Центральный комитет предложил членским организациям Профсоюза, техническим инспекторам труда, членам производственных советов провести в апреле тематические месячники, декады, недели.

Мы уверены, что мероприятия, приуроченные к Дню охраны труда послужат руководством к действиям работодателей и профсоюзных организаций для улучшения условий труда, профилактики производственного травматизма и профзаболеваний.

Программой деятельности Профсоюза на 2019-2024 годы, утвержденной Съездом, а также Концепции безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года, перед руководящими органами в качестве приоритетной ставилась задача посредством всех возможных форм и методов работы добиваться безопасных и комфортных условий труда для работников

отрасли.

Эта задача не теряет своей актуальности. Ситуация в части производственного травматизма остается сложной. Мы реализуем различные планы, принимаем организационные и технические меры для улучшения условий труда и снижения травматизма, а положение с травматизмом в нашей «нетравмоопасной отрасли» на протяжении последних лет не улучшается.

Основные показатели производственного травматизма.

Конечно, в общереспубликанской картине производственного травматизма наша отрасль занимает незначительное место. Но нужно учитывать, что исключительное большинство работников осуществляют трудовую деятельность не на производственных объектах, в их трудовую функцию не входит управление источниками повышенной опасности, соприкосновение с опасными веществами. Здесь число производственных травм должно быть близким к нулю. Между тем, они есть и, к сожалению, динамика здесь отрицательная. Если в 2020 году общее количество несчастных случаев на производстве по отрасли составило 10 случаев, то в 2021 году – 26, а в прошедшем 2022 году – уже 33.

От 2 до 10 человек колеблется ежегодное количество погибших на производстве работников обслуживаемых организаций.

Только в прошедшем году материальные последствия по травматизму составили свыше 127 миллионов тенге.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве зафиксировано в 2022 году в Костанайской (8 случаев), Павлодарской (6 случаев), в Акмолинской, Улытау (4 случая) областях.

Одной из основных, на наш взгляд, причин, способствующих высокому уровню производственного травматизма, является отсутствие надлежащего контроля за

выполнением работодателями требований законодательства по безопасности и охране труда со стороны государства. По рекомендациям МОТ для эффективного осуществления функций инспекторами труда их численность по отношению к количеству работников должна составлять 1 инспектор на 10 тыс. работников, в Казахстане данное соотношение составляет 1 инспектор на 23 тыс. работников.

Имеющаяся численность государственных инспекторов труда позволяет ежегодно охватывать проверками только 3% предприятий и организаций в республике.

По данной позиции Федерацией профсоюзов направлены в Правительство Республики Казахстан соответствующие предложения. Нам же сегодня необходимо:

- проводить на постоянной основе работу по профилактике травматизма с государственными органами на местах и работодателями;

- усилить работу по созданию новых профсоюзных организаций и производственных советов по безопасности и охране труда;

- принимать активное участие в реализации Концепции безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года;

- продолжить работу по усилению общественного контроля в трудовых коллективах.

Очевидно, что дальнейшее повышение безопасности производства и снижение травматизма уже невозможно без необходимого позитивного, в сторону безопасности, поведения человека на рабочем месте, или другими словами, культуры безопасности. Прежде всего, имеется в виду качественно новый подход к организации профилактики травматизма - концепция «Нулевого травматизма». Основанная на трех главных ценностях: безопасность, состояние здоровья и благополучие, эта концепция существует и эффективно действует во многих странах мира. Необходимо изучить наработанный опыт и заняться его внедрением в практику.

Нам необходимо также сосредоточиться на изучении

вопросов, связанных со здоровьесбережением работников и профессиональными заболеваниями. На сегодняшний день существуют серьезные проблемы, касающиеся качества проведения обязательных медицинских осмотров работников, а также отсутствия методики (стандарта) выявления симптомов профессиональных заболеваний, таких как болезни голосового аппарата, органов зрения, хронической недостаточности вен нижних конечностей.

СУОТ

Следует отметить, что в нашей отрасли проводится определенная практическая работа по внедрению Отраслевой системы управления охраной труда, Положение о которой было утверждено на заседании отраслевой комиссии по социальному партнерству. Однако ее полноценного функционирования мы пока не добились. Причин этому масса. Это и разделение бывшего Министерства образования и науки на два самостоятельных ведомства, и недостаточное внимание государственных органов к вопросам Системы управления охраной труда, и, необходимо честно признаться, наша пассивность.

Осуществление общественного контроля за функционированием системы управления охраной труда должно стать приоритетным направлением деятельности Центрального комитета, всех региональных организаций Профсоюза, технической инспекции труда.

Методические разработки Профсоюза

Совместно с социальными партнерами Профсоюзом еще до принятия Типовых положений были разработаны и утверждены Примерное положение о производственном совете по охране труда, Примерное положение о техническом инспекторе, отраслевая рамка квалификаций, профессиональные стандарты.

Профсоюзом разработан целый комплекс методических материалов по вопросам безопасности и охраны труда.

Соглашение о социальном партнерстве

Посредством актов социального партнерства решается ряд вопросов безопасного труда. В частности, в отраслевых соглашениях о социальном партнерстве, заключенных с Министерством просвещения и Министерством науки и высшего образования, имеется Раздел «Охрана труда и здоровья работников», включающий в себя целый комплекс мер по созданию безопасных условий труда.

Таблица по техническим инспекторам и Таблицу по производственным советам

Проведена значительная работа, направленная на повышение эффективности общественного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

Профсоюзными организациями избрано и подготовлено 8833 технических инспекторов труда. Исполнительным комитетом Профсоюза утверждена Инструкция по осуществлению проверок состояния охраны труда и техники безопасности, определяющая порядок осуществления тематических и комплексных проверок, пределы полномочий технических инспекторов.

Многое сделано за последние годы для того, чтобы выстроить четкую систему обучения, повышения квалификации технических инспекторов труда отрасли. Регулярно проводится обучение технических инспекторов труда членских организаций Профсоюза. Далее эта работа разворачивается в регионах, где обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда проходят профсоюзные работники и активисты.

Техническая инспекция труда ЦК Профсоюза регулярно организывает и проводит совещания с участием технических инспекторов труда Профсоюза, профсоюзного актива, на которых обсуждается текущее состояние дел в области охраны труда, проблемные вопросы, доводятся изменения нормативных правовых актов в области охраны труда, корректируются и определяются дальнейшие планы работы.

Деятельность технической инспекции труда Профсоюза в целом осуществлялась по следующим основным направлениям:

- контроль за соблюдением работодателем и его представителями трудового законодательства, а также за выполнением мероприятий по улучшению условий труда, устранению причин несчастных случаев, профессиональных заболеваний, за выполнением работодателем требований охраны труда, закрепленных в коллективных договорах (соглашениях);

- участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве;

- анализ и обобщение причин травматизма, нарушений требований охраны труда и оказание помощи в разработке рекомендаций по их устранению;

- участие в разработке мероприятий, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах;

- оказание методической и практической помощи руководителям первичных профсоюзных организаций по проведению ими контрольно-профилактической работы;

- участие в обучении, аттестации и повышении квалификации профсоюзного актива по вопросам безопасности и охраны труда, страхования от несчастных случаев на производстве.

За три года техническими инспекторами проведено 11 809 проверок по условиям труда, в том числе по инициативе производственных советов – 9362, по инициативе работников – 968, иных проверок – 1479.

Выявлено нарушений по обеспечению безопасных условий труда – 5249. Устранено зафиксированных нарушений – 4525.

Представителями профсоюза в составе мобильных групп государственных уполномоченных органов и управления образования проведено проверок по безопасности и охране труда – 1205.

В части общественного контроля наблюдается в целом положительная динамика. Однако следует заметить, что частота проверок остается низкой. Так, в 2022 году на 8833 технических инспекторов пришлось лишь 4935 проверок, что явно недостаточно. Руководящим органами профсоюзных организаций города Алматы, Западно-Казахстанской и Костанайской областей следует в этой части принять соответствующие меры.

В основной массе выявляемых нарушений большую часть занимают такие нарушения, как неполное обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, отсутствие своевременных инструктажей по ТБ.

Во многих членских организациях Профсоюза сложилась система работы по проведению комплексных и тематических проверок соблюдения трудового законодательства с последующим рассмотрением результатов проверок в коллегиальных выборных органах всех уровней Профсоюза.

Интересный опыт взаимодействия с органами управления образования, государственной инспекцией труда, прокуратурой и другими органами государственного надзора реализуется в Жамбылской, Павлодарской областных организациях Профсоюза.

Здесь ежегодно создаётся межведомственная комиссия по проверке готовности организаций образования к новому учебному году. В работе межведомственных комиссий в обязательном порядке участвуют представители выборных профсоюзных органов, технические инспекторы труда, специалисты органов управления образования.

Межведомственная комиссия проверяет выполнение требований санитарно-гигиенической и пожарной безопасности, состояние и наличие документации по вопросам

охраны труда. Подобная практика имеет положительный резонанс, так как мобилизуется деятельность, направленная на создание безопасных условий труда, улучшается отношение руководителей к вопросам охраны труда на рабочих местах.

Сегодня при активном содействии структур профсоюза в учреждениях и на предприятиях наших отраслей сформировано 8741 производственных советов по охране труда. По сравнению с 2020 годом количество производственных советов в составе Профсоюза возросло на 685.

В соответствии с нормами Трудового кодекса производственный совет по безопасности и охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований безопасности и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах техническими инспекторами по охране труда.

Профсоюзные органы всех уровней на протяжении нескольких лет с момента вступления в силу действующего Трудового кодекса пытались сформировать и, что называется, «вдохнуть жизнь» в этот институт охраны труда. Следует признаться, что добиться эффективной работы этих советов мы не смогли. Здесь необходимо отметить, что производственные советы в нашей отрасли формируются исключительно по инициативе профсоюзных органов, инициатив со стороны работодателей в этом направлении практически нет.

Основная причина низкой эффективности института – это несовершенная нормативная правовая база. Центральным комитетом перед соответствующими органами уже ставился вопрос о том, что существует необходимость в более детальной законной прорисовке порядка создания совета, прав, обязанностей в отношениях «работодатель - производственный совет». Необходимо признать, что до настоящего времени не актуализирована и нормативная

правовая база в части деятельности технической инспекции труда.

Анализ, проведенный по вопросу финансового обеспечения охраны труда показывает, что это направление деятельности Профсоюза по-прежнему остается проблемным. Если в организациях частной формы собственности есть возможность посредством коллективных договоров добиться от работодателя выделения денежных средств на мероприятия по охране труда, то в бюджетных организациях сделать это практически невозможно. В текущем году нам с помощью Федерации профсоюзов нужно каким-то образом решать эту проблему через внесение вопроса на рассмотрение Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству.

Обучение

Мы уделяем серьезное внимание профсоюзному обучению. Членскими организациями в 2022 году проведено 795 обучающих семинаров по вопросам БиОТ.

Центральный комитет Профсоюза провел онлайн обучение с членскими организациями, общее количество обучаемых составило – 1050 технических инспекторов в 18 областях и трех городах республиканского значения.

В будущем планируется не только увеличивать количество занятий, но серьезно поработать над их формами и содержанием.

Позитивное влияние на состояние безопасности и охраны труда оказывает ежегодно проводимый конкурс на звание «Лучший технический инспектор по охране труда» отраслевого профсоюза. Следует заметить, что мы принимаем активное участие в проводимых Федерацией профсоюза межотраслевых конкурсах по безопасности и охране труда и занимаем в нем призовые места.

«Год безопасного труда».

Уважаемые коллеги!

Постановлением Генерального Совета Федерации профсоюзов Республики Казахстан 2023 год объявлен «Годом безопасного труда». Основная задача – создание безопасной трудовой среды для работников.

Благодаря инициативе и большой организаторской работе профорганов всех уровней в большинстве организаций широко освещаются мероприятия, проводимые в рамках реализации Концепции безопасного труда, Года охраны труда. Информация, размещенная на сайтах профсоюзных организаций, многочисленные публикации в республиканских и региональных СМИ являются подтверждением пристального внимания к мероприятиям охраны труда со стороны всех без исключения организаций Профсоюза.

Значительно повысился уровень активности первичных организаций и, самое главное, личного участия каждого члена профсоюза в обеспечении безопасной и комфортной образовательной среды. Удалось найти новые, нетрадиционные подходы в решении этой важной задачи путем проведения всевозможных познавательных, интересных мероприятий, посвященных безопасности и охране труда в форме различных викторин, конкурсов, квестов по вопросам охраны труда.

Год охраны труда в Профсоюзе стал мощным организующим фактором укрепления взаимодействия членских организаций Профсоюза с органами исполнительной власти, осуществляющими управление в сфере образования, по выполнению совместных планов.

В ходе реализации мероприятий Года охраны труда в региональных и первичных организациях Профсоюза планируется большое количество обучающих семинаров, совещаний по актуальным проблемам охраны труда (функционирование СУОТ, финансирование охраны труда, охрана здоровья работников и обучающихся и др.), консультаций, круглых столов.

В соответствии с планом мероприятий Года охраны труда в Профсоюзе реализуются такие актуальные задачи как:

- повышение рейтинговой привлекательности Профсоюза путем внедрения нетрадиционных форм работы, новых технологий, обеспечивающих более оперативное и всестороннее информирование членов Профсоюза о деятельности Профсоюза по улучшению условий и охраны труда, снижению травматизма на производстве и несчастных случаев во время проведения образовательного процесса;

- перевод в открытое информационное поле вопросов значимости охраны труда и здоровья;

- развитие и совершенствование института профсоюзного (общественного) контроля за состоянием условий и охраны труда.

Лучшие практики, передовой опыт в работе по осуществлению общественного контроля технических инспекторов труда, производственных советов по охране труда освещается путем использования всех имеющихся ресурсов: интернет-ресурсы (официальный сайт ЦК Профсоюза и членских организаций), периодические печатные издания, обзоры, брошюры и т.д.

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ОҚУ-АҒARTY,
ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ
ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ САЛАЛЫҚ
КӘСІПОДАҒЫ



КАЗАХСТАНСКИЙ
ОТРАСЛЕВОЙ ПРОФСОЮЗ
РАБОТНИКОВ ПРОСВЕЩЕНИЯ,
НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ

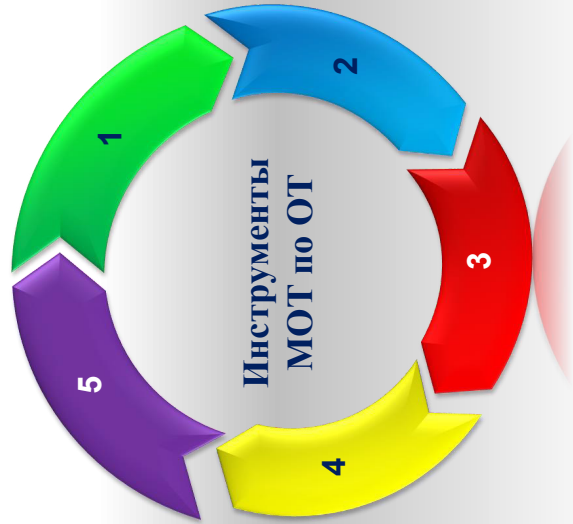
Астана, 20 апреля 2023 г.



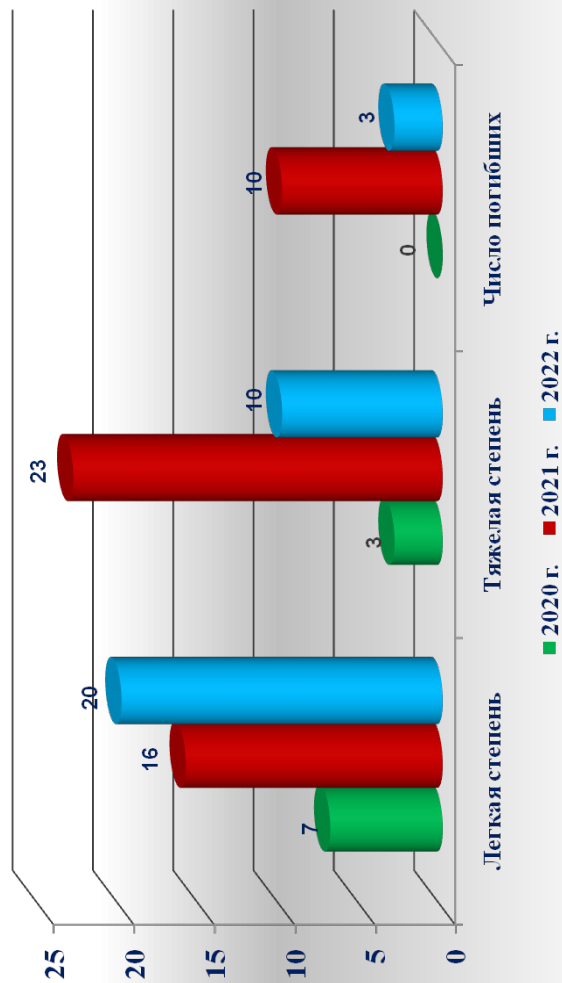
Безопасная и здоровая
производственная среда -
основополагающий
принцип и право в сфере
труда

ИНСТРУМЕНТЫ МОТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

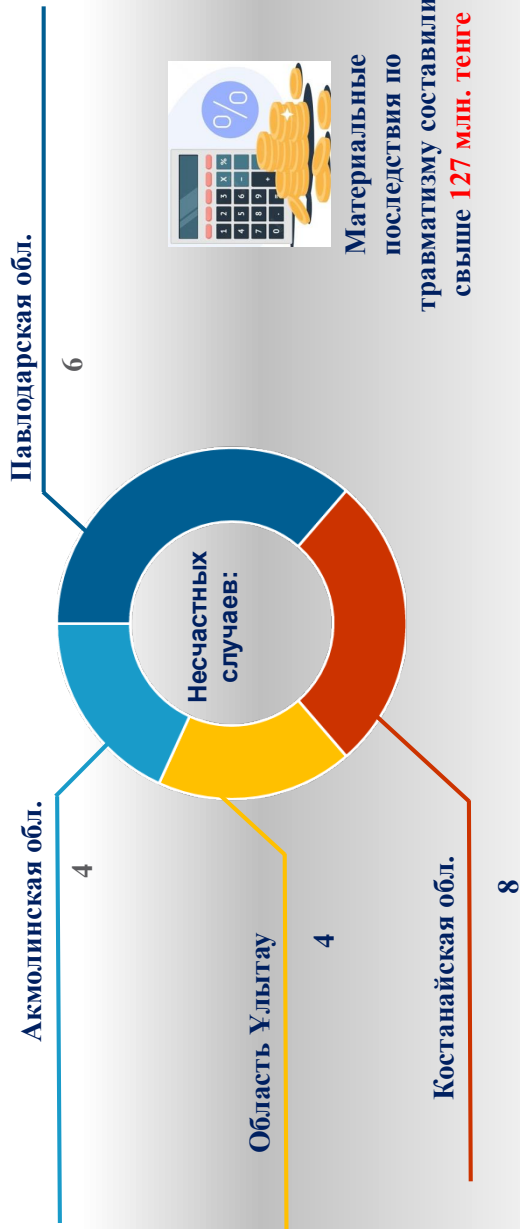
- 1** Исключение всех видов принудительного труда.
- 2** Свобода объединения и реальное признание права на коллективные переговоры.
- 3** Действительный запрет детского труда.
- 4** Безопасность и гигиена труда.
- 5** Исключение любых форм дискриминации в сфере труда и занятости.



ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В ОТРАСЛИ ЗА 3 ГОДА



НАИБОЛЬШЕЕ КОЛИЧЕСТВО НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ ЗАФИКСИРОВАНО В 2022 ГОДУ В:



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

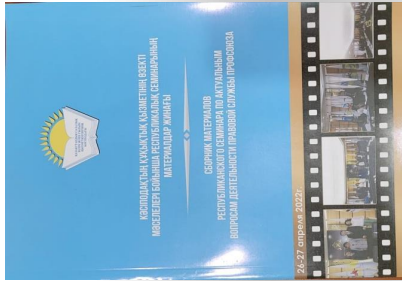


Утверждено
решением Отраслевой комиссией по социальному
партнерству и регулированию социальных и
трудоовых отношений в сфере образования и науки
Республики Казахстан
от «23» ноября 2016 года, протокол № 2

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОТРАСЛЕВОЙ СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Астана, 2016 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ПРОФСОЮЗА



СОГЛАШЕНИЕ О СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Заключено Отраслевое соглашение о социальном партнерстве по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников сферы образования и науки на отраслевом уровне на 2021-2023 годы.

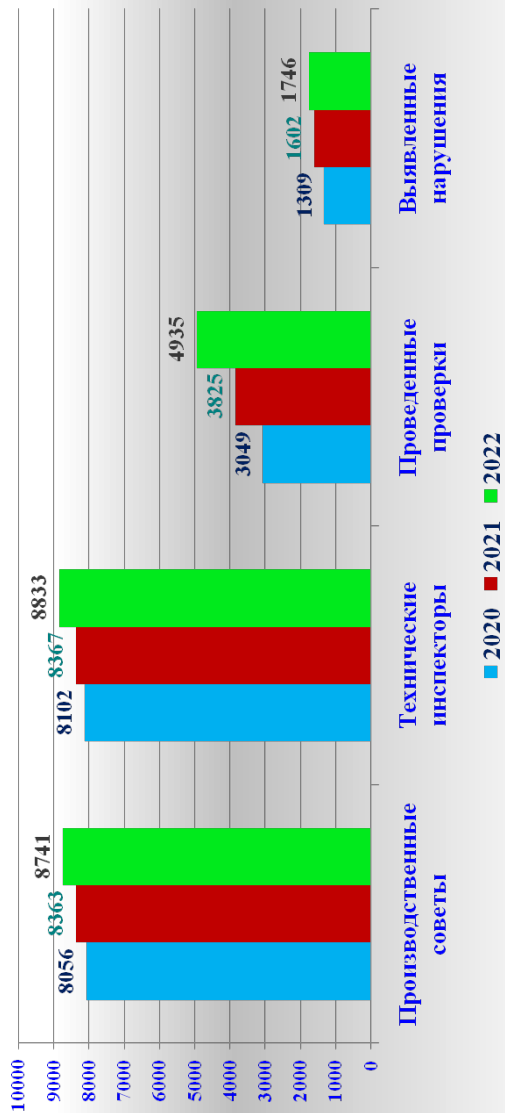
Исполнено Соглашение совершено в городе Нур-Султан
« 01 февраля 2021 года.



	ПОКАЗАТЕЛИ	
	2021 г.	2022 г.
Соглашения, заключенные на 3 года (2021-2023):	225	124
✓ отраслевые, заключенные на республиканском уровне	1	2
✓ областном уровне	18	17
✓ городском и районном уровнях	206	107

ТАБЛИЦА ПО ТЕХНИЧЕСКИМ ИНСПЕКТОРАМ

Сведения по БиОТ за 2020-2022 гг.



ПРОВЕРКИ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА

- Выявлено нарушений по обеспечению безопасных условий труда – 5 249;
- Устранено зафиксированных нарушений – 4 525;
- Представителями Профсоюза в составе мобильных групп государственных уполномоченных органов и управления образования проведено проверок по БиОТ – 1 205.

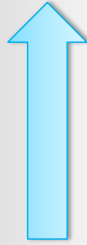
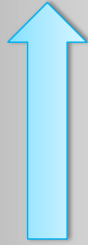
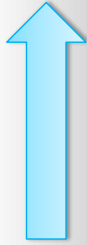
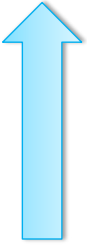
В 2022 г. на 8833 технических инспекторов пришлось лишь 4 935 проверок.

ОБУЧЕНИЕ

- в 2022 году проведено **795** обучающих семинаров по вопросам БиОТ;
- онлайн обучение с членскими организациями, общее количество обучаемых составило – **1 050** технических инспекторов во всех регионах;

В будущем планируется не только увеличивать количество занятий, но серьезно поработать над их формами и содержанием







**АБИКЕНОВА Ш.К., ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР РГП НА
ПХВ «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ОХРАНЕ
ТРУДА МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»**



**РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

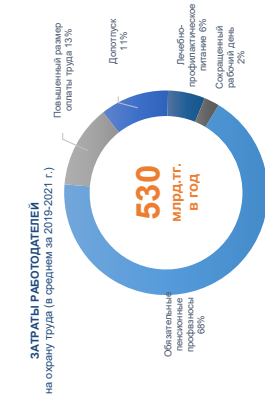
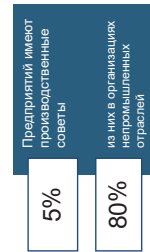
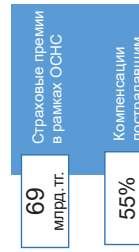
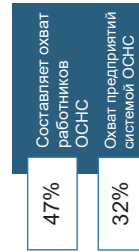
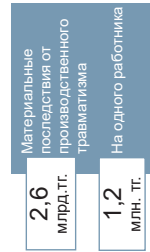
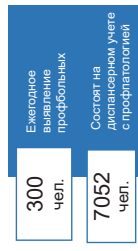
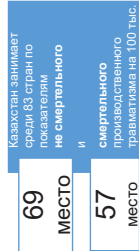


**КАЗАХСТАНСКИЙ ОТРАСЛЕВОЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
ПРОСВЕЩЕНИЯ, НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СЕМИНАР ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКТОРОВ
«ЗАДАЧИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОГО ТРУДА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ДО 2030 ГОДА»**

**УСИЛЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
В КОНТЕКСТЕ КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОГО ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ДО 2030 ГОДА**

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ



Действующая система управления охраной и безопасностью труда сформирована под «компенсационную» модель, в то время как признанная в развитых странах модель управления профессиональными рисками предполагает наличие комплекса предупредительных и корректирующих мероприятий.

ТРЕБУЮТ РЕШЕНИЯ:

- ✓ высокие показатели производственного травматизма, профессиональных заболеваний и нарастание проблемы их сокрытия.
- ✓ отсутствие информации по профессиональным рискам (ОПР), правоприменительной практики в реализации прав работника на безопасный труд и барьеры в организации гос. контроля в превентивном формате.
- ✓ внедрение национальной системы управления охраной труда, основанной на профессиональном риске. Оценка профессионального риска станет ключевой процедурой в сфере охраны труда на предприятиях всех отраслей и видов деятельности. Ее результаты должны стать основанием для дальнейших усилий по улучшению условий труда.
- ✓ переход от списочного к дифференцированному (гибкому) на каждом предприятии.

РИСКОРИЕНТИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА



ПОЛИТИКА

Национальная политика и программа развития по охране труда (Концепция),
Генеральное соглашение

Ресурсы

Финансовое обеспечение охраны труда

Нормы и методы

Нормативно-методические обеспечения оценки ПР для любой профессиональной группы и разных условий труда

Оценка профессиональных рисков на предприятиях

СИЗ. Обеспечение безопасного труда, в том числе обеспечение СИЗ в зависимости от результатов оценки ПР

Профилактическое профессиональное медицинское обследование с учетом результатов оценки ПР

Предоставление гарантий при работе во вредных или опасных условиях труда на основе риск-ориентированного подхода

Профессиональные компетенции в зависимости от условий труда с учетом отраслевой специфики.

Онлайн-проверка знаний.

Внедрение механизма подтверждения квалификации.

Развитие науки через головной НИИ.

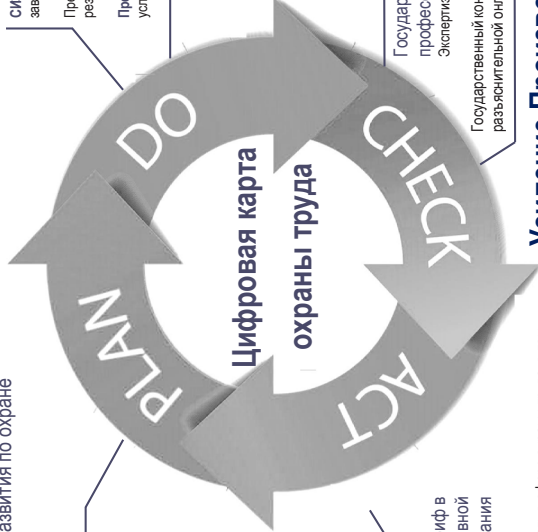
Расширение грантового финансирования научных исследований.

Предварительная научная апробация внедряемых норм регулирования.

Государственный статистический мониторинг профессиональных рисков.

Экспертиза результатов оценки профессиональных рисков

Государственный контроль, в том числе превентивный и самоконтроль, создание развлекательной онлайн-платформы, онлайн-регистрации НПТ

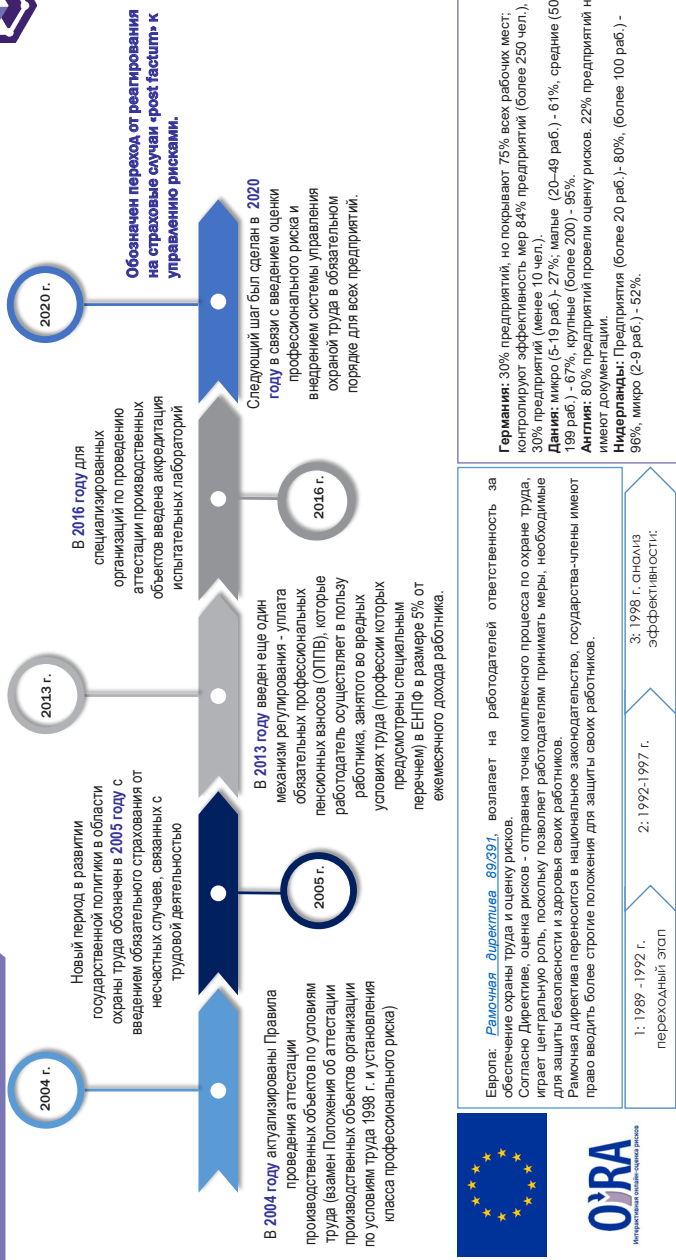


ОСНС: Двухуровневый страховой тариф в зависимости от ОПР и расширение превентивной направленности в виде программ страхования

Усиление ответственности в сфере охраны труда, в том числе за несвоевременное информирование или сокрытие несчастных случаев.

Усиление Производственного Совета и повышение статуса технических инспекторов

Краткая хронология значимых реформ в нормативном регулировании в сфере охраны труда



O'RA
Институт охраны труда

Институт охраны труда

Европа: *Рамочная директива 89/391*, возлагает на работодателей ответственность за обеспечение охраны труда и оценку рисков. Согласно Директиве, оценка рисков - отправная точка комплексного процесса по охране труда и играет центральную роль, поскольку позволяет работодателю принимать меры, необходимые для защиты безопасности и здоровья своих работников. Рамочная директива переносится в национальное законодательство, государства-члены имеют право вводить более строгие положения для защиты своих работников.

- 1: 1989 - 1992 г. переходный этап
- 2: 1992 - 1997 г.
- 3: 1998 г. окончил эффективность:

Германия: 30% предприятий, но покрывают 75% всех рабочих мест; контролируют эффективность мер 84% предприятий (более 250 чел.), 30% предприятий (менее 10 чел.).
Дания: микро (5-19 раб.) - 27%, малые (20-49 раб.) - 61%, средние (50-199 раб.) - 67%, крупные (более 200) - 95%.
Англия: 80% предприятий провели оценку рисков. 22% предприятий не имеют документации.
Нидерланды: Предприятия (более 20 раб.) - 80%, (более 100 раб.) - 96%, микро (2-9 раб.) - 52%.

Аттестация производственных объектов по условиям труда и оценка профессиональных рисков



<p>Аттестация производственных объектов по условиям труда – деятельность по оценке производственных объектов в целях определения состояния безопасности, вредности, тяжести, напряженности выполняемых на них работ, гигиены труда и определения соответствия условий производственной среды нормативам в области БЮТ.</p> <p>Правила обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда, утв. приказом МЗСР РК от 28.12.15 № 1057.</p>	<p>Оценка профессионального риска – определение степени профессионального риска на основе анализа информации об идентификации рисков и статистических данных о заболеваемости и производственном травматизме в организации, обеспеченности средствами коллективной и индивидуальной защиты.</p> <p>Правила управления профессиональными рисками, утв. Приказом МТСЗН РК от 11.09.20 № 363.</p>
<p>Проводится специализированными организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством РК, периодически, не реже чем один раз в 5 лет.</p> <p>Охват – производственные объекты предприятий.</p> <p>Включает 4 этапа:</p>	<p>Проводится в соответствии с законодательством РК, периодически, не реже чем один раз в 5 лет.</p> <p>Охват – все предприятия.</p> <p>Включает 5 этапов:</p>
<p>1) оценка степени вредности и опасности труда, гигиены труда. Определяется на основе лабораторных и инструментальных измерений. На рабочих местах в подземных, угольных шахтах лабораторные и инструментальные измерения не проводятся.</p> <p>2) оценка тяжести и напряженности трудового процесса.</p> <p>3) оценка степени травмобезопасности.</p>	<p>1) оценка вредности условий труда (воздействия вредных производственных факторов физического, химического, биологического и психофизиологического воздействия на организм работника) проводится на основе лабораторных и инструментальных измерений параметров. На рабочих местах в подземных, угольных шахтах лабораторные и инструментальные измерения не проводятся.</p> <p>2) оценка травмобезопасности условий труда проводится по опасным производственным факторам (механического воздействия).</p> <p>3) оценка безопасности производственного оборудования.</p>
<p>4) оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты.</p>	<p>4) оценка обеспеченности средствами индивидуальной защиты.</p> <p>5) оценка заболеваемости проводится на основании исходных данных по листам временной нетрудоспособности.</p>

ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА = АТТЕСТАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ + оценка факторов механического воздействия + оценка заболеваемости.

Используется полуквалиметрическая оценка степени риска на основе численных измерений и вычислений, наиболее уместный метод для оценки риска в реальных условиях Казахстана. Качественная составляющая оценки риска обеспечивается методом экспертных оценок и документационным анализом проверки соответствия установленным требованиям.

Обновление разработки КОНЦЕПЦИИ



S:187 - Конвенция об основах поощрения охраны труда

Ст.2: Каждое государство-член будет отословствовать постоянно повышению охраны труда в целях предотвращения профессиональных травм, заболеваний и смертей путем разработки в консультации с наиболее ответственными организациями работодателей и работников национальной политики, национальной системы и национальной программы.



Ст.3: При формулировании своей национальной политики каждое государство-член с учетом национальных условий и практики и в консультации с наиболее ответственными организациями работодателей и работников должно провагигать основные принципы, такие как оценка профессиональных рисков или опасностей; борьба с профессиональными рисками или опасностями у источников; развитие национальной превентивной культуры охраны труда, которая включает информацию, консультирование и обучение.

Концепция безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года есть стратегический программный документ, в котором провозглашается национальная политика и отражается национальная программа по развитию сферы охраны труда в долгосрочной перспективе.

Концепция разработана совместно с социальными партнерами.

Концепция разработана на основе Глобальной стратегии по охране труда МОТ. Стратегической рамочной программы Европейской комиссии по охране труда на 2021–2027 годы, которая является фундаментом национальных стратегий по охране труда в европейских государствах и является аналогом реализуемых во всех развитых странах национальных стратегий по охране труда.

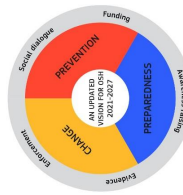
Мировые тренды в охране труда:



Направления программы МОТ:

- наращивание знаний;
- укрепление национального потенциала;
- создание благоприятной национальной правовой и политической базы;
- повышение спроса на безопасные и здоровые рабочие места.

Реализация опирается на международные трудовые стандарты, конкретные потребности стран; социальный диалог и обязательствах пресекторных участников; на опыт МОТ, и инструменты, разработанные в последние десятилетия в отношении молодых лет, гендерные аспекты, экологически устойчивые.



Направления программы ЕС:

- продвижение и управление изменениями в новом мире труда в связи с новыми технологиями, цифровизацией и демографией;
- улучшение профилактики несчастных случаев и заболеваний на производстве; повышение готовности к любым потенциальным будущим кризисам здравоохранения.

Реализация опирается на содействие социальному диалогу, укрепление институциональной базы, усиление правоприменения, повышение осведомленности; и финансирование.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ



- 1** МОДЕРНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОСНОВЕ РИСК ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА
- 2** ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА
- 3** РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ И НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА
- 4** ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ И МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

1 ЗАДАЧА

Модернизация национальной системы управления охраной труда на основе риск ориентированного подхода

1.1 РАЗРАБОТКА ЦИФРОВОЙ КАРТЫ ОХРАНЫ ТРУДА

1.2 ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИСТОЧНИКОВ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ И ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

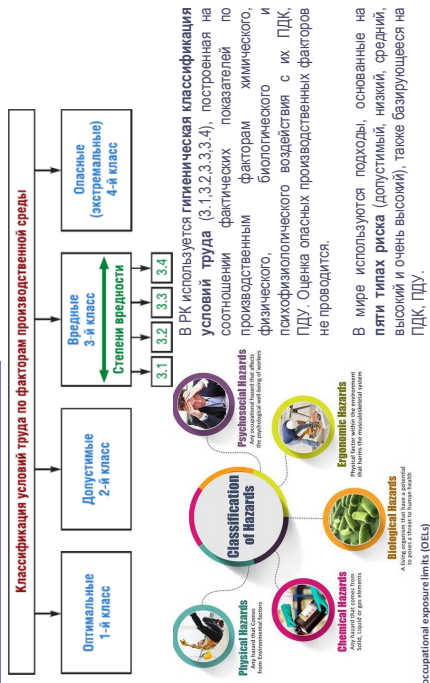
1.3 РАЗРАБОТКА НОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ УСЛОВИЙ ТРУДА С УЧЕТОМ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

1.4 РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

1.5 ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЛ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

1.3 РАЗРАБОТКА НОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ УСЛОВИЙ ТРУДА С УЧЕТОМ ОПР

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ



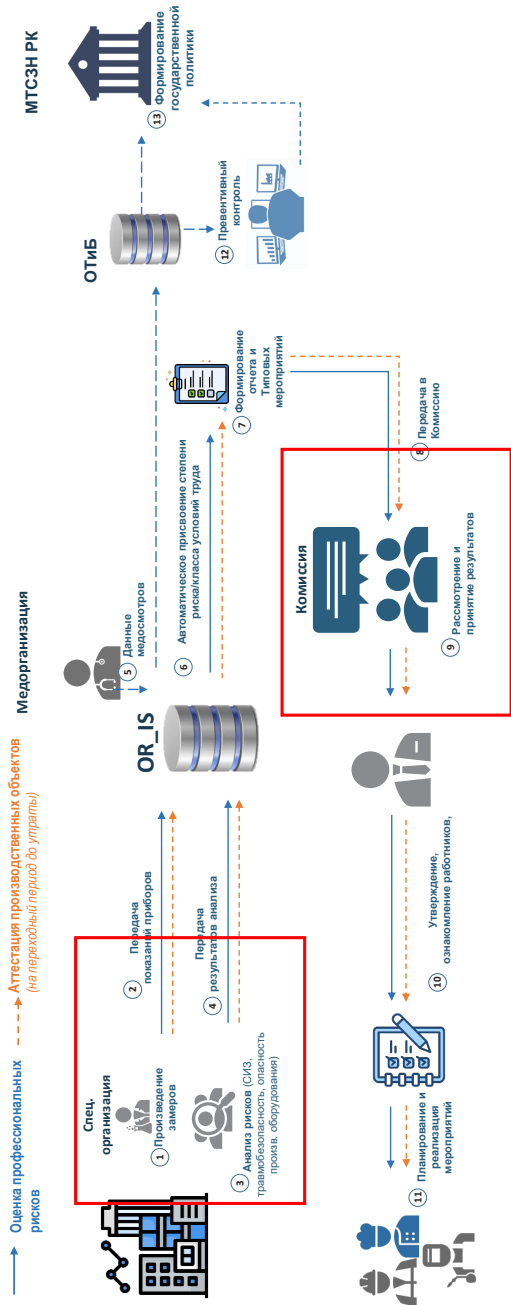
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Внедрение **новой классификации условий труда**, позволяющей оценить воздействие производственного фактора, гармонизировать ПДК/ПДУ с международными нормативами и оптимизировать процедуру оценки профессионального риска.
- Разработка **нового стандарта** отнесения работника к категории лиц, занятых во вредных или опасных условиях труда в соответствии с общепринятой международной практикой.
- Разработка **Онлайн-инструмента классификации условий труда**

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Гармонизация с международными нормативами в части классификации условий труда и отнесения работника к категории лиц, занятых во вредных или опасных условиях труда
- Соответствие государственной политике по переходу к оценке профессионального риска и оптимизации процедур.
- Содействие реализации прав работника на меры социальной защиты и охраны труда.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ



1.5 Внедрение механизма обеспечения СИЗ в зависимости от профессионального риска

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Не учитываются реальные условия труда и профессиональные риски каждого работника при применении нормированной выдачи СИЗ (строгая регламентация наименований).

Работники не в полной мере обеспечиваются защитой от воздействия вредных факторов и рисков.

Ограничение работодателей законодательными требованиями к условиям закупа по обеспечению качественными СИЗ.

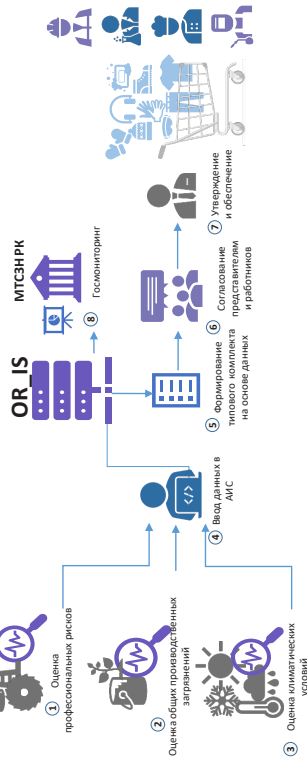
Неудобство в использовании объемных документов (норм выдачи СИЗ).



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Разработка порядка обеспечения работников СИЗ в зависимости от степени профессиональных рисков, т.е. воздействия вредных или опасных производственных факторов
- Создание онлайн-инструмента автоматизированного выбора СИЗ в зависимости от PR

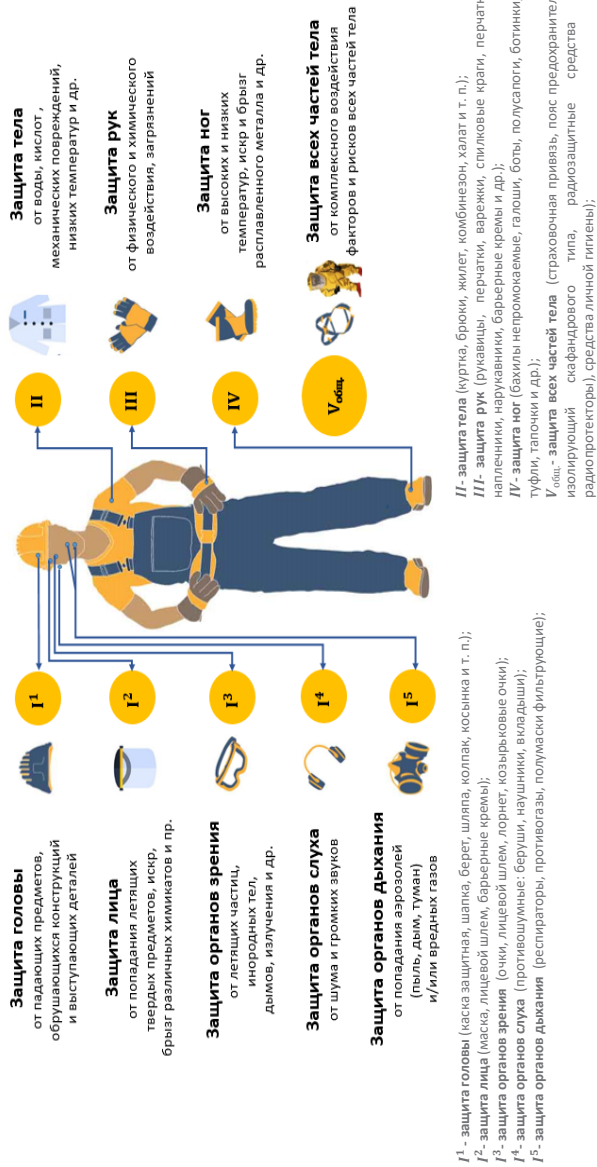
Схема автоматизации процесса выбора СИЗ



ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Защита от всех профессиональных рисков посредством обеспечения необходимого объема СИЗ
- Гибкий механизм обеспечения СИЗ
- Оптимизация финансовых расходов на приобретение СИЗ в случае отсутствия риска

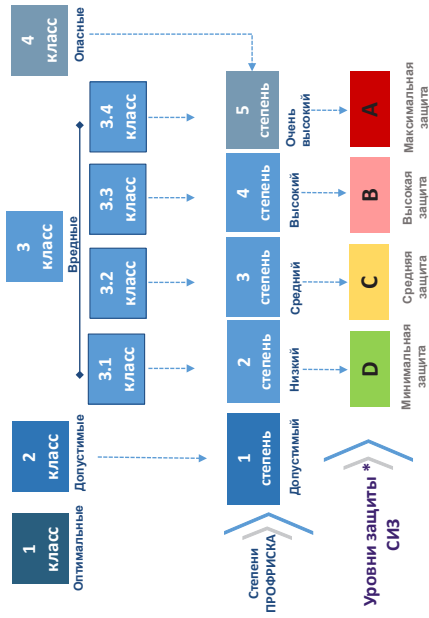
КЛАССИФИКАЦИЯ СИЗ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЧАСТЕЙ ТЕЛА, ПОДЛЕЖАЩИХ К ЗАЩИТЕ*



* Присвоение номеров частей тела производилось на основе международной практики MOT, применяющей при оценке постоянной частичной нетрудоспособности детальную нумерацию частей тела состоящую из 400 пин-кодов.

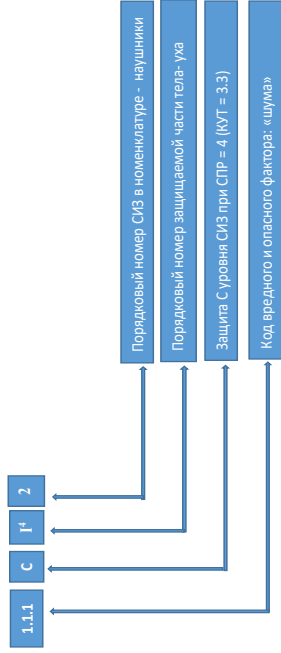
КЛАССИФИКАЦИЯ СИЗ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ ПРОФРИСКОВ*

ДЕЙСТВУЮЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА



* Уровни защиты СИЗ Управления по безопасности и гигиене труда (ОЗНА) для работающих в условиях рисков и опасностей, в т.ч.: уровень А, уровень В, уровень С и уровень D. В данном случае уровни варьируются от наиболее защитного (уровень А) до наименее защитного (уровень D).

РАШИФРОВКА ОБОЗНАЧЕНИЯ ШИФРА-ИДЕНТИФИКАТОРА СИЗ



Пример: 1.1.1, (C), I⁴, 2 - шифр-идентификатор СИЗ

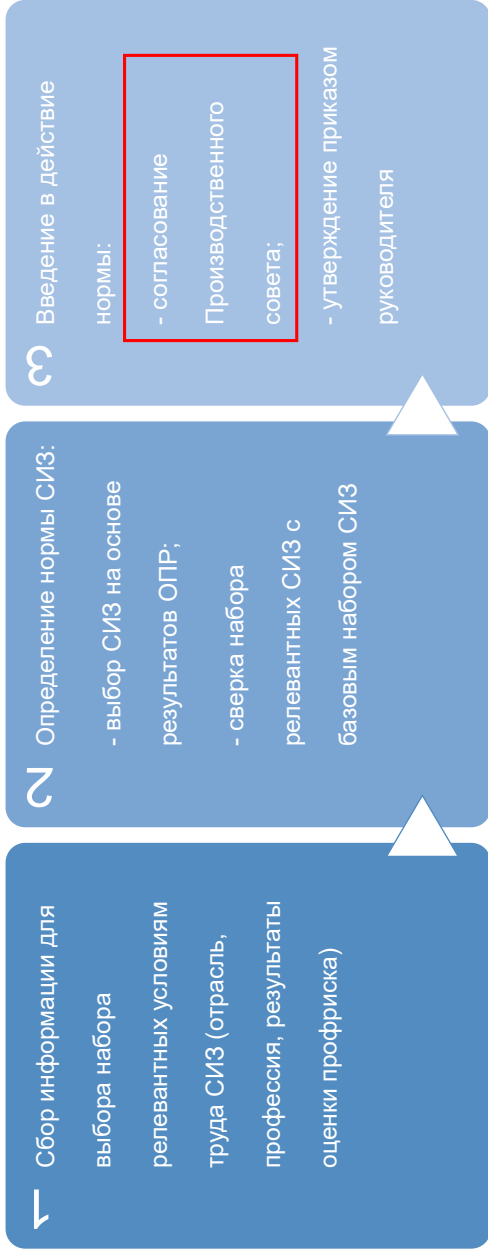
1.1.1. – код фактор;

(C) – средний уровень защиты СИЗ соответствующий 3-ей степени профрисков (или КУТ = 3.1)

I⁴ – защищаемая часть тела СИЗ - орган слуха;

2 – Порядковый номер зашифрованного СИЗ в Номенклатуре - «наушники».

МЕТОДИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЗ НА ОСНОВЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА



2 ЗАДАЧА

Экономическое стимулирование мер по снижению профессионального риска

2.1. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕР ПО
ОХРАНЕ ТРУДА И БЮДЖЕТИРОВАНИЕ
ЗАТРАТ

2.2. УСИЛЕНИЕ ПРЕВЕНТИВНОЙ И
РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
В СИСТЕМЕ ОСНС

2.3 АКТУАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА «Льгот» и «КОМПЕНСАЦИЙ» ПРИ
РАБОТЕ ВО ВРЕДНЫХ и/или ОПАСНЫХ
УСЛОВИЯХ ТРУДА

2.1. Финансирование мер по охране труда и бюджетирование затрат

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Отсутствие инвестиций в охрану труда и гигиену труда (БОТ) приводит к значительным человеческим, трудовым и экономическим потерям

В мире каждый день 7500 рабочих умирают по причинам, связанным с работой, 6500 от болезней и 1000 от несчастных случаев на производстве. Кроме того, почти 4% мирового годового ВВП теряется из-за этих предотвратимых инцидентов

В Казахстане не снижается численность пострадавших от НС, составляя более 2000 человек, из которых 200 погибают

Соотношение общего числа пострадавших к погибшим составило 10:1, что указывает на высокий уровень сокрытия производственного травматизма

Материальные последствия от производственного травматизма в 2021 году составили 2,63 млрд тенге или в расчете на 1-го пострадавшего 1,2 млн. тенге

МИРОВАЯ ПРАКТИКА

Все общие мировые подходы дают понять, что эффективно спланированные и систематически выполняемые меры по охране труда обеспечивают экономическую отдачу, которая в 3-10 раз превышает денежные вложения

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ



Установление норматива (минимального объема) затрат на ОТ по классам профессионального риска в расчете на одного работника



Нормативное закрепление перечня мер по охране труда, финансируемых за счет средств работодателя на основании ст. 182 ТК РК и включаемых в бюджет затрат на охрану труда

Затраты на ОТ общего характера:

- обучение и проверка знаний по вопросам ОТ;
- ОСНС;
- обеспечение СИЗ;
- санитарно-бытовое обеспечение;
- проведение ОПР;
- внедрение СУОТ

Затраты на ОТ специального характера:

- проведение аттестации производственных объектов;
- проведение медосмотров;
- ОППВ;
- обеспечение СИЗ;
- выдача молока или РПП и/или ЛПП;
- предоставление доп отпусков, сокращенного рабочего времени и повышенного размера оплаты труда

Класс профрри ска	Затраты на ОТ в расчете на 1 работника		Класс профрри ска	Затраты на ОТ в расчете на 1 работника	
	МРП	тенге		МРП	тенге
1	2	6 900	12	80	276 000
2	9	31 050	13	87	300 150
3	16	55 200	14	94	324 300
4	23	79 350	15	101	348 450
5	30	103 500	16	108	372 600
6	37	127 650	17	115	396 750
7	44	151 800	18	122	420 900
8	51	175 950	19	129	445 050
9	58	200 100	20	136	469 200
10	65	224 250	21	143	493 350
11	72	248 400	22	150	517 500

Разработка онлайн-приложения по составлению бюджета затрат согласно классификации затрат на основе методики бюджетирования затрат на охрану труда

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

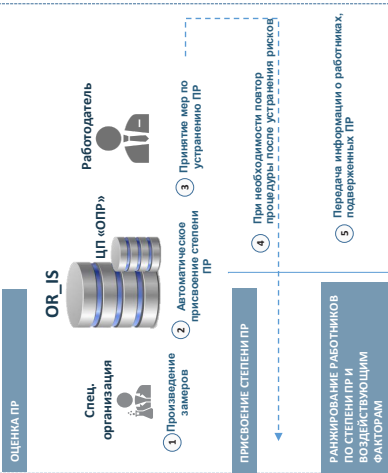
Внедрение минимального стандарта в области БЮТ в виде норматива затрат работодателя на охрану труда, обеспечивающего социально-трудовые права граждан

2.3 АКТУАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА «ЛЬГОТ- И «КОМПЕНСАЦИЙ» ПРИ РАБОТЕ ВО ВРЕДНЫХ И/ИЛИ ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

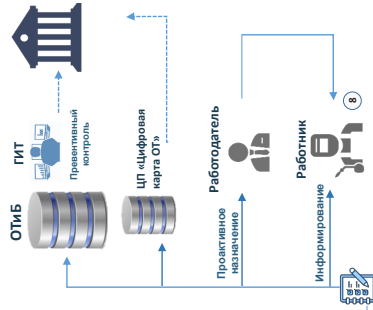
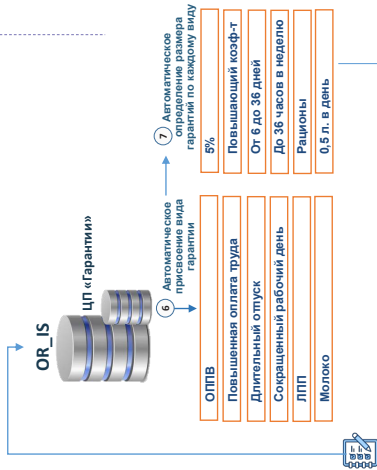
ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Гарантии распространяются на работников, труд которых в тяжелых, вредных и опасных условиях подтвержден результатами аттестации производственных объектов по условиям труда, но осуществляются согласно Списку профессий. Несмотря на мероприятия по улучшению условий труда сохраняется значительная финансовая нагрузка на работодателя, связанная с компенсациями. Ключевой подход в предоставлении льгот и компенсаций приводит к социальной напряженности, связанной с обеспечением социальной защиты работников, занятых во вредных условиях труда.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТИНГЕНТА ЛИЦ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА И РАЗМЕРА ГАРАНТИЙ



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

Послепennyй уход от списочного подхода и внедрение нового подхода в определении права на гарантии при работе во вредных условиях труда и их объема с учетом ОПР, т.е. основанного на реальных условиях труда на каждом рабочем месте.

3 ЗАДАЧА

Развитие профессиональных компетенций и научного потенциала в сфере охраны труда

3.1 РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
КОМПЕТЕНЦИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ТРУДА

3.2 РАЗВИТИЕ НАУЧНОГО
ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ТРУДА

3.2 Развитие научного потенциала в сфере охраны труда

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ



Конвенция №187 «3. Национальная система безопасности и гигиены труда включает научно-исследовательские работы в области безопасности и гигиены труда.»

Наличие в структуре специализированной научно-исследовательской организации (РНИИОТ), со слабой научнотехнической инфраструктурой.

Доля затрат на прикладные научные исследования в области безопасности труда составляет менее 2% от общего финансирования в РК (на 2023 г.).

Слабое развитие науки в целом по республике, отсутствие научных школ по вопросам охраны труда, социальной политике.

Отсутствие системной работы по подготовке научных кадров для сферы охраны труда.

Низкий спрос со стороны бизнеса на исследования, посвященные поиску новых знаний в области обеспечения безопасности труда

Дания. В состав Министерства занятости входит Фонд исследования рабочей среды. Фонд предоставляет гранты на исследования и разработку.

США. Исследовательское агентство NIOSH, занимающееся изучением охраны труда. NIOSH является частью Центров США по контролю и профилактике заболеваний при Министерстве здравоохранения и социальных служб США. Финансирует научные программы исследований, обучение, подготовку научных кадров и поддержка конференций, гранты на науку. Финансирует государством образовательные центры (NIOSH (ERC) являются одним из основных, из обеспечению достаточного количества квалифицированного персонала для выполнения целей Закона об охране труда.

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Увеличение количества научно-технических программ и проектов по охране труда
- Увеличение количества ученых, принимающих участие в реализации научных исследований.
- Формирование кадрового резерва из числа молодых ученых путем переподготовки и повышения их компетенций

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

Расширение форм и направлений научных исследований:

- Организация конкурсов научных работ на основе грантового финансирования исследований для молодых ученых
- Внедрение нового направления по коммерциализации научных разработок по развитию цифровизации в сфере охраны труда.

Повышение кадрового потенциала исследователей отрасли

- Запуск программы по подготовке магистров и докторов PhD по специальности «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды» на базе РНИИОТ
- Выделение грантов для послевузовского образования специалистов по БЮТ в Туринском университете (по программе Международного учебного центра МОТ (ITCLO))
- Развитие сетевого взаимодействия в формате «УЗЫ-НИИ-предприятия», с открытием сети специализированных кафедр, диссертационных советов по подготовке специалистов по охране труда и инженеров производства

Улучшение научной инфраструктуры подведомственной научной организации

- Обеспечение отдельным зданием, позволяющим обустройство лабораторий, испытательных и экспериментальных научных центров, учебных аудиторий и др.
- Обновление материально-технической базы, в том числе в связи с расширением направлений деятельности и штата исследователей
- Создание научной лаборатории коллективного пользования для проведения исследований по оценке качества и безопасности СИЗ, изучению условий труда и здоровья работников

4 ЗАДАЧА

Повышение эффективности контроля и мониторинга в сфере охраны труда

4.1 АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

4.2 ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА ПРЕВЕНТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ТРУДА ЗАКОНОДАТЕЛЯМИ (БЕЗ ПОСЕЩЕНИЯ СУБЪЕКТА КОНТРОЛЯ)

4.3 ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД

4.4 УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

4.5 СОЗДАНИЕ ОНЛАЙН ПЛОЩАДКИ ДЛЯ ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ РАБОТЫ ПО ИНИЦИАТИВЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ О СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА В НА ПРЕДПРИЯТИЯХ РЕСПУБЛИКИ

КОНТРОЛЬ за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан

Глава 13. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО* В СФЕРЕ ТРУДА

* социальное партнерство – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), государственными органами, направленная на обеспечение согласования их интересов по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с трудовыми отношениями, а также социально-экономических отношений, основанная на равноправном сотрудничестве

Статья 155. **Общественный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан**

Республиканские и отраслевые объединения работников осуществляют **общественный контроль за соблюдением трудового законодательства РК на условиях и в порядке, закрепленных в соглашениях и коллективных договорах.**

РАЗДЕЛ 5. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК

Глава 22. ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

Статья 200. Внутренний контроль по безопасности и охране труда
Статья 202. Механизм осуществления внутреннего контроля по безопасности и охране труда
Статья 203. Производственный совет по безопасности и охране труда в организациях

В состав Производственного совета на паритетной основе входят представители работодателя, представители работников, включая технических инспекторов по охране труда.

технический инспектор по охране труда – представитель работников, осуществляющий внутренний контроль по безопасности и охране труда, утверждается решением Производственного совета по безопасности и охране труда, его статус, права и обязанности, а также порядок осуществления ими контроля определяются решением Производственного совета по безопасности и охране труда.

Глава 21. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК

Статья 191. Осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан
Статья 192. Принципы деятельности и основные задачи государственной инспекции труда
Статья 193. Права государственных инспекторов труда
Статья 194. Обязанности государственных инспекторов труда
Статья 195. Акты государственного инспектора труда
Статья 196. Взаимодействие государственной инспекции труда с другими государственными органами и организациями
Статья 198. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) государственного инспектора труда, осуществляющего государственный контроль по безопасности и охране труда
Статья 199. Ведомственный учет
Статья 200. Декларирование деятельности работодателя

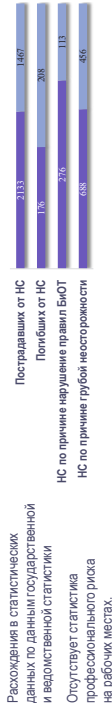
4.1. АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Отмечается недостаточность действующих индикаторов состояния охраны труда и методик сбора и обработки статистической информации.

Статистика условий труда строится только на информации обследованных предприятий.

Наблюдения охватываются крупными и средние предприятия отдельных отраслей.



Отсутствует статистика профессионального риска на рабочих местах.

Затруднен доступ к статистической информации (данные предоставляются только государственным научным организациям по специальному обращению).

Германия. Федеральный институт охраны труда и здоровья (BfAr) составляет ежегодный статистический отчет о состоянии безопасности и гигиены труда. В отчете представлен сбор сведений о состоянии охраны труда и ее развитии.

США. Бюро статистики труда (BLS) осуществляет статистические наблюдения. Разработана Североамериканская система отраслевой классификации (NAICS). Специалистами по технике безопасности доступны статданные в сравнении со средними показателями по стране в отраслевом разрезе

Япония. Обязатами государственного статистического наблюдения по условиям труда являются все юридические лица. Предоставление данных в орган государственной статистики носит обязательный порядок.

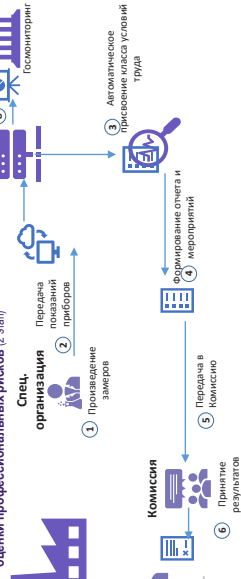
Республика Беларусь. Состояние безопасности труда на крупных и средних предприятиях в РБ определяется методами сплошного наблюдения. Для малых предприятий предусмотрен выборочный контроль.



ПРЕДУЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Модернизация системы ведомственной статистической отчетности по травматизму и условиям труда.
- Пересмотр действующих и внедрение новых статистических форм.
- Внедрение сплошных статистических наблюдений.
- Создание цифрового модуля мониторинга состояния БИОТ в РК по аналогии с «Барометром охраны труда» (Eurostat) на платформе «ORIS» (Occupational Risk Information System)
- Создание возможности внесения сведений о результатах аттестации рабочих мест следорганизациями и работодателями в АИС «Охрана труда».

Схема автоматизации процесса аттестации производственных объектов (1 этап) и оценки профессиональных рисков (2 этап)



ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Увеличение количества статистических индикаторов по охране труда и новых видов статистической информации
- Получение и использование достоверной и оперативной информации за отчетный период, визуальная инфографика
- Охват государственным мониторингом условий труда и профессиональных рисков на всех рабочих местах
- Информационный ресурс, доступный всем

4.3 ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Создано 15,5 тыс. производственных советов, что составляет 5% от общего количества действующих предприятий

80% производственных советов функционируют в организациях непромышленных отраслей (образование, культура, здравоохранение).

Общий охват предприятий коллективными договорами составляет около 50%

Финляндия. На каждом рабочем месте вводится профсоюзный учет различных факторов (как физических, так и психологических), потенциально опасных для здоровья работника, наложена формализованная и стандартизированная система учета профессиональных рисков, степени их вероятности и характера влияния на здоровье.

Великобритания. В рамках общественного контроля расследуются причины производственного травматизма, проводятся периодические проверки рабочих мест. Администрация обязана консультироваться с профсоюзными инструкторами по вопросам гигиены и безопасности труда. Администрация обязана выделять время для выполнения своих функций.

Швеция. Если определенная производственная операция создает серьезную опасность для жизни и здоровья работника, а работодатель бездействует, делаят по безопасности труда вправе приостановить ее до окончательного решения государственного инспектора труда.

Дания. При Министерстве труда существует департамент консультационный совет. Совет по охране производственной безопасности и здоровья работников. Этот совет состоит из представителей профсоюзов, работодателей, наставников, называемых Министерством труда. Совет организует сбор данных, выступает в разработке и подготовке проектов новых НПА, руководит деятельностью Отраслевых и действует как высший орган.

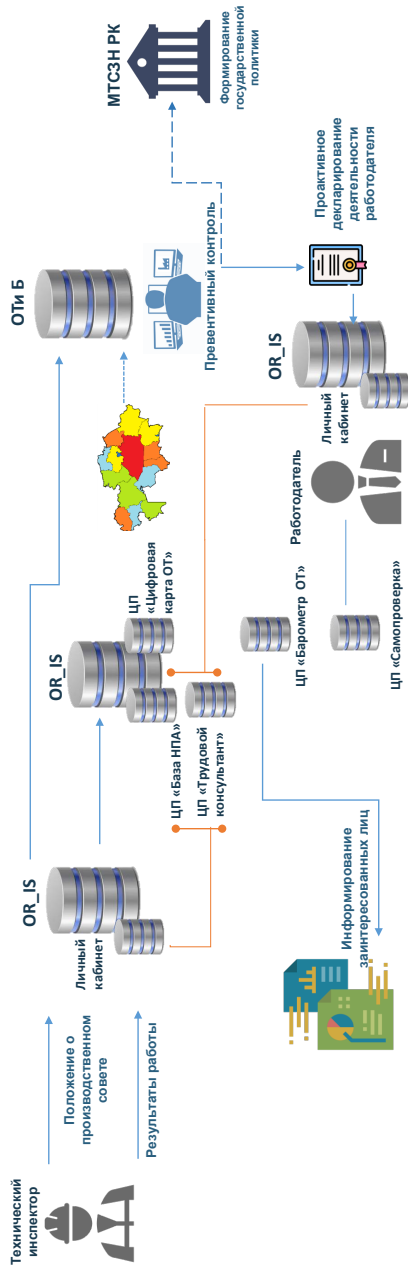
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Внесение поправки в статью 203 Трудового Кодекса РК об обязательном создании в организациях и предприятиях Производственного совета по безопасности и охране труда
- Приобретение Техническим инспектором по охране труда статуса государственного инспектора по труду с разделением полномочий по контролю соблюдения всех трудовых прав работников
- Разработка Типового положения о Производственном совете по безопасности и охране труда и Техническом инспекторе по труду
- Разработка и внедрение порядка обучения и регулярного повышения квалификации Технических инспекторов труда
- Создание модуля в АИС «Охрана труда и безопасность» для регистрации Производственных советов и технических инспекторов

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Содействие и поддержка социального партнерства и усиление трехстороннего сотрудничества в сфере охраны труда
- Нормативное закрепление роли и полномочий Производственного совета по безопасности и охране труда, Технического инспектора по охране труда (по труду)
- Улучшение условий труда и более полное обеспечение Конституционного права работника на безопасный труд.

КОНТРОЛЬ и ИНФОРМИРОВАНИЕ как инструменты развития культуры охраны труда



4.4. УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

В недостаточной степени развиты правоприменительная практика, так как культура охраны труда как на уровне работодателей, так и работников остается низкой. Либерализация трудового законодательства приводит к нарушениям в сфере охраны труда.

Около 25% нарушений и более 98% возбужденных уголовных дел относятся к вопросам охраны труда.

На особом контроле вопрос скрытого производственного травматизма, по которому Казахстан в мире остается в «лидерах».

Мировая практика свидетельствует о жестком регулировании вопросов нарушения законодательства об охране труда.

США. За первое нарушение трудового законодательства следует штраф - \$250 тыс., за повторное до \$500 тыс.

Великобритания. Первое незначительное нарушение, не приведшее к смерти и инвалидности - до \$ 1000, повторное - до \$7000.

Германия. Первое нарушение до \$5300, повторное - до \$ 27000.

Казахстан. За первое нарушение, совершенное впервые - до \$1066, за повторное - \$2130.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Усиление ответственности должностных лиц органов и организаций за несвоевременное информирование или сокрытие фактов травмирования трудоустроенных граждан в рабочее время с ВУТ
- Включение проведения оценки профессиональных рисков работодателем в субъективные критерии оценки степени риска и Проверочные листы за соблюдением трудового законодательства
- Создание «Реестра нарушителей трудового законодательства» по аналогии с Реестрами недобросовестных участников госзакупок и налогоплательщиков
- Замена меры административной ответственности с предупреждения на штраф. Повышение размеров штрафов.

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

Усиление правоприменительной практики за счет ужесточения норм по нарушениям трудового законодательства



**Социальное партнерство – действенный инструмент
для совместного поиска путей решения проблем охраны труда в организации ?**

Благодарим за внимание!



Бектабанов А.Ж.,
главный специалист Центрального
комитета Казахстанского отраслевого
профсоюза работников просвещения,
науки и высшего образования

«Основные задачи технической инспекции Профсоюза в создании безопасных условий труда работников»

На первом плане – забота о людях

*«Каждый имеет право на условия труда, отвечающие
требованиям безопасности и гигиены...»*

(Ст. 24 Конституции РК)

Казахстанский отраслевой профсоюз работников просвещения, науки и высшего образования (*далее Профсоюз*) объединяет в своих рядах более 600 000 работников сферы образования. Многие из них трудятся в неблагоприятных, вредных условиях труда. Повышенные эмоциональные и физические нагрузки, необходимость работать на полторы-две ставки, вредные условия труда способствуют развитию профзаболеваний, повышают риск производственного травматизма. В связи с этим главная наша задача – планомерно осуществлять комплекс организационно-технических и санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда, предупреждение производственного травматизма, профессиональных заболеваний, аварий и пожаров.

Одна из основных задач Профсоюза в организации охраны труда — создание безопасных и комфортных условий

на рабочих местах. Это тем более важно, так как реальная обстановка остается напряженной. По данным отчетов Профсоюза ежегодно около 30 работников по отрасли получают травмы различной степени тяжести и не все из них попадают в отчетность, растет травматизм, связанный с дорожно-транспортными происшествиями, продолжают гибнуть люди.

Несмотря на то, что сегодня в данной сфере действует Государственная инспекция труда, роль профсоюзов, их представителей и совместных отраслевых, региональных комиссий по социальному партнерству в учреждениях просвещения, науки возрастает.

Анализ ситуации показывает, что там, где сильна профсоюзная организация, существующие условия труда более безопасные и комфортные. Хорошо обученные требованиям охраны труда технические инспекторы, активно поддерживаемые профсоюзной организацией, имеют больше возможностей реализовать свои права, играют заметную роль в обеспечении безопасности работников.

Решению задач по безопасному труду служат подписанные отраслевые и региональные соглашения между Профсоюзом и Министерством, управлениями образования и региональными профсоюзами. Охрана труда одно из направлений, где деятельность профсоюзов прямо и непосредственно связана с выполнением главных их функций – защитой интересов работников, членов профсоюза. Защитная функция профсоюзов направлена на обеспечение установленных законодательством прав работников в области безопасности и охраны труда, на предупреждение каких бы то ни было случаев несоблюдения их интересов, восстановление прав работников.

Казахстанское действующее законодательство дает права профсоюзу на осуществление контрольных функций за безопасностью и охраной труда в соответствии с разделом 5 Трудового Кодекса Республики Казахстан. Также по вопросам

охраны труда права профсоюза определены в статье 16 Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах».

Основываясь на законодательных нормах, Профсоюз разработал Положение о технической инспекции труда Казахстанского отраслевого профессионального союза работников просвещения, науки и высшего образования.

Техническая инспекция труда Профсоюза является внутренней структурой Профсоюза, создаваемой для осуществления общественного профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями законодательства об охране труда, выполнением условий коллективных договоров, соглашений в организациях, в которых работают члены профсоюза.

Техническая инспекция труда Профсоюза строит свою работу на принципах законности, независимости в своих оценках состояния условий, охраны труда при обеспечении защиты прав членов профсоюза на охрану труда.

Основными задачами технической инспекции труда Профсоюза являются:

- Защита прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, сохранение жизни и здоровья.

- Осуществление общественного профсоюзного контроля за работодателем по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные требования охраны труда.

- Подготовка обращений в органы государственной власти и органы местного государственного управления с предложениями по устранению недостатков со стороны работодателей, их представителей, иных должностных лиц, допустивших нарушения норм законодательства об охране труда.

- Оказание членам профсоюза информационной и методической помощи по вопросам реализации и защиты их прав на охрану труда.

На практике технический инспектор есть в каждой организации, выбирается членами профсоюза.

Имеет свой статус на основании пункта 33 статьи 1 Трудового Кодекса Республики Казахстан. Технический инспектор по охране труда – представитель работников, осуществляющий внутренний контроль по безопасности и охране труда.

В целях улучшения работы технической инспекции предлагается посредством актов социального партнёрства создавать специальные условия:

- В коллективных договорах должно быть предусмотрено, в течение месяца после избрания инспекторы должны пройти обучение и проверку знаний в специализированных и лицензированных учебных заведениях по вопросам безопасности и охраны труда в объеме, предусмотренном для руководящих работников и лиц производственных организаций, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда за счет средств работодателя.

- Доплата за выполнение функций технического инспектора производится из средств работодателя. Профсоюзная организация один раз в году премирует за счет профсоюзной организации в размере, определенном Отраслевым соглашением и Коллективным договором не менее одного оклада по штатной должности.

- Обязательным пунктом в коллективных договорах, соглашениях должно быть предусмотрено, в случаях обучения технических инспекторов по вопросам безопасности и охраны труда оплата производится за счет средств работодателя. Помещение для обучения и освобождение технического инспектора от работы на период обучения обеспечивается работодателем.

Уважаемые коллеги!

Безопасность жизни и здоровья во многом зависит от информированности, активности и компетентности профсоюзных организаций по защите прав работников на труд, соответствующей требованиям его безопасности. Во время учебного процесса работники подвергаются воздействию химических веществ, электромагнитного излучения, электрической и пожарной опасности. Поэтому регулярно осуществлять контроль над обеспечением работодателями здоровых и безопасных условий труда в учреждениях и организациях является первостепенной задачей технической инспекции Профсоюза.

Технический инспектор должен, исключая компромиссы и формализм, строго следить за выполнением требований по обеспечению прав и гарантий работников.



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ПРОФСОЮЗА В СОЗДАНИИ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА РАБОТНИКОВ

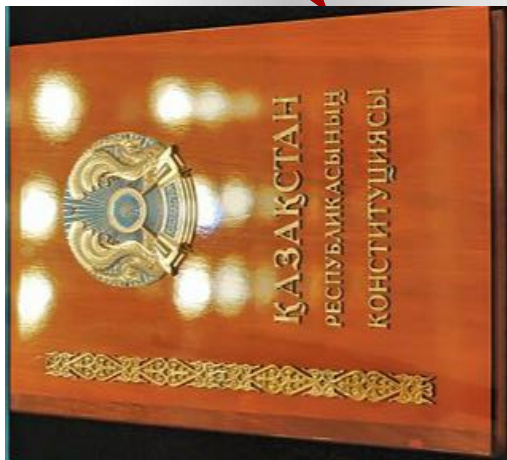
БЕКТАБАНОВ
Айдарбек Жасланович

Астана, 2023

На первом плане – забота о людях.

«Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены...»

(Ст. 24 Конституции РК)





Решению задач по безопасному труду служат подписанные отраслевые и региональные соглашения между Профсоюзом и Министерством, управлениями образования и региональными профсоюзами.



Раздел 5 Трудового кодекса РК

**РАЗДЕЛ 5. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Глава 22. Внутренний контроль.

Статья 203. Производственный совет по безопасности и
охране труда в организациях



П.1 пп. 10) статьи 16 Закона РК «О профессиональных союзах»

10) в составе производственного совета по безопасности и охране труда организовывать совместные действия с работодателем по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также по проведению проверок условий и охраны труда на рабочих местах;

Основными задачами технической инспекции труда Профсоюза являются:



Защита прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, сохранение жизни и здоровья.



Осуществление общественного профсоюзного профсоюзного контроля за работодателем по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные требования охраны труда.



Подготовка обращений в органы государственной власти и органы местного государственного управления с предложениями по устранению недостатков со стороны работодателей, их представителей, иных должностных лиц, допустивших нарушения норм законодательства об охране труда.



Оказание членам профсоюза информационной и методической помощи по вопросам реализации и защиты их прав на охрану труда.



Статья 1 Трудового кодекса РК

Пункт 33. Технический инспектор по охране труда
– представитель работников, осуществляющий
внутренний контроль по безопасности и охране труда.



Лесун М.Л.,
Главный технический инспектор труда
Белорусского профсоюза работников
образования и науки

Белорусский профсоюз работников образования и науки является самым большим по численности профсоюзом в Республике Беларусь и представляет собой довольно сложную разветвленную структуру. Сегодня это – 7 областных и Минская городская организации, 142 районные и городские организации, НАН Беларуси, около 7 тысяч первичных профсоюзных организаций, в которых работает свыше 580 тысяч членов нашего профсоюза.

Учреждения различной категории сложности – от дошкольного до высшего. К тому же, как вы прекрасно знаете, наша отрасль имеет свою специфику – у нас учатся дети, ответственность за жизнь и здоровье которых во время образовательного процесса в соответствии с Кодексом об образовании несут наши педагоги, члены нашего профсоюза.

Поэтому важнейшим направлением работы Белорусского профсоюза работников образования и науки является осуществление действенного профсоюзного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, защита прав работников на здоровые и безопасные условия труда, обеспечение комплексности действий и тесных контактов профсоюзных организаций, органов управления образованием и органов государственного надзора и контроля.

Такие функции профсоюзов закреплены в Трудовом кодексе Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь «Об охране труда», в Указах Президента Республики Беларусь «Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами» и «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве».

Сегодня мы можем констатировать, что действующее белорусское законодательство об общественном контроле дает широкие полномочия и позволяет достаточно эффективно воздействовать на процесс охраны труда на всех уровнях. А для профкома учреждения образования, который является основным звеном общественного контроля, оно организационно и юридически открывает возможность бороться с нарушениями и нарушителями. Как говорится, были бы только желание, принципиальность и настойчивость.

Используя предоставленные законодательством права, профсоюзные организации всех уровней совместно с нанимателями проводят постоянную работу по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, соблюдению требований охраны труда.

Сегодня у нас на уровне Центрального комитета и областных организаций общественный контроль осуществляют главные технические инспекторы труда, в районных и городских организациях – председатели, а в образовательном учреждении – общественные инспекторы по охране труда.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами» право на осуществление общественного контроля имеют правовые и технические инспекторы труда профсоюза, общественные инспекторы по охране труда, а также руководители и уполномоченные в установленном порядке представители отраслевого профсоюза в форме проведения проверок и мониторингов.

Федерацией профсоюзов Беларуси утверждено Положение о технической инспекции труда ФПБ и Порядок осуществления общественного контроля организационными структурами профсоюза. Также установлена минимальная ежемесячная норма по проведению общественного контроля на одного технического инспектора труда – шесть проверок и мониторингов.

В нынешних условиях, когда вопросы охраны труда, здоровья трудящихся в нашем государстве являются первостепенными наравне с вопросами заработной платы и занятости, мы придаем большое значение работе технической инспекции труда. Ведь сегодня в профсоюзах это единственный институт, который предметно занимается вопросами охраны труда.

Уже с первых дней работы профсоюзная техническая инспекция труда нашла поддержку и понимание у органов управления образованием. Ведь общественный контроль, осуществляемый на принципах социального партнерства между профсоюзами и нанимателями, необходим и приносит пользу как наемному работнику – члену профсоюза, так и толковому руководителю учреждения образования. Для первых – защиту их законных прав, для вторых – «аудиторскую» проверку и определение «узких мест» в организации охраны труда.

Так, по итогам 2022 года силами 9 технических инспекторов труда отраслевого профсоюза было проведено 858 проверок и мониторингов за соблюдением законодательства об охране труда, в среднем по 95 на одного технического инспектора труда.

Ежегодно мы принимаем участие в проверке детских оздоровительных лагерей. В ходе проводимых мониторингов при посещении детских оздоровительных лагерей выявляется много проблемных вопросов по организации, безопасному пребыванию и оплате труда работников лагерей с дневным и круглосуточным пребыванием. Эти вопросы стараемся решать совместно с Министерством образования.

В каникулярный период технической инспекцией труда проводится мониторинг соблюдения законодательства об охране труда при проведении работ студенческими строительными отрядами, сформированными как на базе учреждений образования, так и на строительных, сельскохозяйственных и других объектах.

Отраслевой профсоюз ежегодно принимает участие в оказании содействия безопасному проведению летней уборочной кампании и организации участия в ней работников отрасли, а также несовершеннолетних учащихся. Лучшие работники отрасли, принимавшие участие в уборочной кампании, поощряются нами благодарностями и ценными подарками.

Общественные и технические инспекторы труда принимают участие в подготовке учреждений образования к новому учебному году, подготовке к осенне-зимнему периоду.

В своей работе мы используем такую форму, как проведение месячников и мониторингов по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и комнатами приема пищи, созданию надлежащего температурного режима в зимний период. С этой целью размещаем в средствах массовой информации телефоны «горячих линий» для оперативного решения проблемных вопросов, входит в практику обсуждение актуальных вопросов в передаче «Народный контроль» на местном телевидении.

Отраслевая техническая инспекция труда участвует в проверках и мониторингах в составе рейдовых групп ФПБ, когда результаты проверок обсуждаются на совместном заседании с руководством районных исполнительных комитетов с целью привлечения администрации региона к наболевшим вопросам в организациях отрасли.

В 2016 году Федерацией профсоюза был заключен договор с Генеральной прокуратурой Беларуси для проведения совместных проверок с участием правовых и технических инспекторов труда. Зачастую эти проверки оказывают нам помощь в разрешении некоторых вопросов по соблюдению законодательства о труде и об охране труда с нанимателем.

Технические инспекторы труда, уполномоченные представители отраслевого профсоюза в соответствии с законодательством принимают участие в расследовании

несчастных случаев с работниками на производстве и с обучающимися во время образовательного процесса.

Следует отметить, что последние 5 лет в учреждениях отрасли происходит постепенное снижение несчастных случаев на производстве, в среднем на 42 %.

Начиная с 2011 года в Отраслевое, местные соглашения, коллективные договоры организаций системы образования в соответствии с Генеральным соглашением включена норма об оказании семье погибшего на производстве по вине нанимателя работника, помимо установленного законодательством возмещения ущерба, единовременной материальной помощи из средств нанимателя в размере не менее 10 годовых заработков погибшего, а также работнику в связи с утратой профессиональной трудоспособности из-за травмы на производстве в размере одного среднемесячного заработка за каждый процент утраты трудоспособности. В основном, эта норма реализуется на местах.

Ключевую роль в организации общественного контроля играют общественные инспекторы по охране труда, которых на сегодняшний день у нас работает более 15 тысяч.

Роль и место общественных инспекторов в улучшении условий труда трудно переоценить, поскольку они осуществляют непрерывный ежедневный контроль. И чем больше людей будет участвовать в осуществлении контроля, тем выше его эффективность.

В основном, свою работу мы осуществляем в рамках социального партнерства с соответствующими структурными подразделениями Министерства образования, органами управления образованием.

В практику совместной работы внедряются проведение совместных заседаний коллегий Министерства образования и Президиумов ЦК профсоюза, подготовка совместных инструктивных писем, проведение семинаров с участием руководителей учреждений и профактива.

Так, в прошлом году нами совместно с Министерством

образования разработаны Правила безопасности образовательного процесса для всех ступеней образования.

Технической инспекцией труда был разработан Макет положения о системе управления охраной труда для учреждений дошкольного и общего среднего образования (политика, карты профессиональных рисков для работников, порядок осуществления руководителями учреждений совместно с общественными инспекторами контроля за соблюдением работниками требований по охране труда, концепция «нулевого травматизма»).

Ежегодно с целью профилактики производственного травматизма органами управления образованием совместно с профсоюзом организуется проведение во всех учреждениях образования «Недели нулевого травматизма» с показом видеофильмов, проведением семинаров, круглых столов, мониторингов.

В связи с принятием в 2004 году Директивы № 1 Президента Республики Беларусь «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» во всех регионах принимаются меры по ее реализации. Поэтому сегодня более пристальное внимание уделяется наведению порядка и трудовой дисциплины на рабочих местах, соблюдению установленных требований безопасности.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь технические инспекторы труда профсоюза получили право осуществлять общественный контроль в организациях негосударственной формы собственности, независимо от наличия среди работников членов профсоюза.

В связи с этим возросла роль технической инспекции труда и мы поэтапно проверяем все частные учреждения образования, в которых выявляется немало нарушений. Можно констатировать, что эти проверки, в том числе, способствовали созданию в них профсоюзных организаций. Ведь в целом это позволит профсоюзу не только эффективно воздействовать на процесс организации охраны труда, но и

обеспечить равные права и социальные гарантии на здоровые и безопасные условия труда для работников учреждений с частной и государственной формами собственности.

Но не все вопросы охраны труда, отраженные в коллективных договорах и соглашениях, реализуются на деле. Несмотря на тенденцию увеличения в последние годы бюджетного финансирования охраны труда в расчете на одного работающего, выделение средств на трудовоохранные мероприятия остается недостаточным. Сказывается на организации работы по охране труда и отсутствие специалистов по охране труда в учреждениях дошкольного и общего среднего образования.

Наблюдается снижение травматизма, однако назвать ситуацию с охраной труда в сфере образования удовлетворительной назвать нельзя, потому что оправдать смерть или увечье человека невозможно никакой статистикой.

Поэтому нас тревожит и порядок расследования и учета несчастных случаев, и реализация мероприятий по профилактике производственного травматизма.

Все эти вопросы нашли свое отражение в Программе основных направлений деятельности нашего отраслевого профсоюза, которая была разработана на 2020-2025 годы.



Жакулова А.М., «Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлерінің Қарағанды облыстық ұйымы» ҚБ-нің бас маманы

Қауіпсіз және салауатты жұмыс ортасын құру – әлеуметтік әріптестердің міндеті

Қайырлы күн, құрметті әріптестер, семинарға қатысушылар!

Қауіпсіздік және еңбек қорғау саласы - бұл әрқашанда өзекті тақырыптардың бірі. Кәсіподақ мүшелерінің еңбек қауіпсіздігі мен еңбек жағдайындағы құқығын қорғау, білім беру саласы қызметкерлері үшін салауатты жұмыс ортасын құру Қарағанды облыстық кәсіподақ ұйымының басым бағыттарының бірі.

Еңбек қауіпсіздігімен еңбекті қорғау талаптарын сақтау мәселелерінде әлеуметтік әріптестік тараптары негізгі рөл атқарады. Әлеуметтік әріптестертиімді әлеуметтік диалог арқылыеңбек қорғау бойыншашешімдер қабылдаудыңбарлық кезеңіне белсенді түрде қатысады. Әлеуметтік диалог еңбек қорғау саласы саясатыпен стратегияларын жетілдіруге ықпал етіп қана қоймайды, сонымен қатар олардытиімді және тез жүзеге асыру жолдарын жеңілдете отырыпжауапкершіліктік алыптастырады.

Күшті еңбек қорғау мәдениеті – бұл қауіпсіз және салауатты жұмыс ортасына ие болу құқығының басшы мен қызметкерлер тарапынан да бағаланатын мәдениет. Еңбек қорғау мәдениеті жоғары жұмыс орнындағықызметкерлерөздерін қолайлы

сезініп, жұмыс орнындағы ықтималды қауіптер туралы уақытында хабарлап отырады, албасшы тиімді және тұрақты шешімдерді табу үшін қызметкерлермен бірлесіп белсенді түрде жұмыс атқарады.

Әлеуметтік әріптестердің бірлескен жұмысының маңызды нысандары: (толығырақ ақпаратты слайдтан көре аласыздар)

- еңбекті қорғау жөніндегі жеке тарауы бар ұжымдық шарт және еңбекті қорғау туралы келісім жасау;

- еңбекті қорғау бойынша бірлескен комитеттерді (комиссияларды) ұйымдастыру;

- «Еңбек қауіпсіздігі күнін», әкімшілік-қоғамдық бақылауды ұйымдастыру және жүргізу,

- еңбекті қорғау бойынша конкурстарды ұйымдастыру және өткізу;

- еңбек жағдайлары бойынша жұмыс орындарын аттестациялауды ұйымдастыру және жүргізу;

- еңбекті қорғау туралы келісімнің орындалуын бірлесіп бақылау;

- кәсіподақ комитеті мен әкімшіліктің бірлескен отырыстарында еңбекті қорғау мәселелерін талқылау;

- еңбекті қорғау жөніндегі бірлескен комиссия мүшелерін оқыту;

- еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғау мәселелерін реттейтін жергілікті актілерді қабылдау;

- еңбек жағдайлары зиянды және қауіпті жұмыстарда істейтін жұмыскерлерге белгіленген нормаларға сәйкес арнайы киімдерді, қауіпсіздік аяқ киімдерін және басқа да жеке қорғану құралдарын, жуғыш және залалсыздандыру құралдарын тегін алуға құқық беретін мамандықтардың тізбесін белгілеу;

- жазатайым оқиғаларды тексеру.

Облыстың барлық білім беру ұйымдарында еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау бойынша кабинеттер мен оқу бұрыштары еңбекті қорғау жөніндегі плакаттармен, қабырға газеттерімен, нұсқаулықтармен жабдықталған.

Қызметкерлердің лайықты еңбек етуіне жағдай жасау мақсатында барлық білім беру ұйымдарында кәсіподақтармен келісілген «Еңбекті қорғау туралы келісім» жасалып, құрамында техникалық инспекторларыбар еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі өндірістік кеңестер құрылған.

Бүгінде облыста 477 өндірістік кеңес қызмет атқарады. Қызметкерлердің салауатты және қауіпсіз еңбек жағдайларын қоғамдық бақылауды, жазатайым оқиғалардың алдын алуға, оларды дұрыс және уақтылы тексеруді және есепке алуды 477 техникалық инспектор жүзеге асырады.

Еңбекті қорғау жөніндегі техникалық инспекторлар жұмыс орындарын аралап жоспарлы тексерулер жүргізіп тұрады.

2022 жылы Өндірістік кеңес мүшелері мен техникалық инспекторлар еңбек жағдайына 492 тексеру жүргізді, оның ішінде өндірістік кеңестердің бастамасы бойынша 254, қызметкерлердің бастамасы бойынша 37, басқа да 201 тексеру жүргізілді.

Бақылау барысында 127 бұзушылық анықталды, оның ішінде: 37 қауіпсіз еңбек жағдайларын қамтамасыз ету бойынша; 37 Қауіпсіздік және еңбекті қорғау нормаларының, ережелерінің, нұсқаулықтарының талаптарын сақтау бойынша; 21 - қызметкерлерді оқыту және нұсқаулықтар беру бойынша; ұжымдық және жеке қорғаныс құралдарымен қамтамасыз етуде 13 бұзушылық, басқадай-19. /ол – білім беру ұйымдарының кейбір бөлмелерінің санитарлық-гигиеналық жағдайының талапқа сай еместігі/.

Қоғамдық бақылауды жүзеге асыру кезінде техникалық инспекторлар мен өндірістік кеңес мүшелері жұмыс берушіде еңбекті қорғау жөніндегі нормативтік құқықтық базаның болуы, еңбекті қорғау жөніндегі жауапты тұлғаларды кабинеттерде, зертханаларда тағайындау туралы бұйрықтардың, педагогтардың, әкімшілік-техникалық персоналдардың функционалдық міндеттерін бөлу туралы, бекітілген қауіпсіздік ережелері мен ішкі еңбек тәртібінің

ережелерінің болуы; химия, биология, физика, информатика кабинеттеріндегі (зертханаларында), шеберханалардағы, спортзалдарындағы, асханалардағы және т.б. еңбек қауіпсіздігі бойынша нұсқаулықтардың болуы сияқты критерийлерді қамтитын тәуекел картасын жасайды.

Жыл сайын оқу орындарында ғимараттың санитарлық-техникалық жағдайына төлқұжаттау жүргізіледі. Әр оқу жылының соңында кабинеттер тексеріліп, оқу орнын жаңа оқу жылына қабылдау актілері ресімделеді. Онда санитарлық-гигиеналық, өртке қарсы шаралар көрсетіледі, сондай-ақ оқу орнының ерекшеліктерін ескере отырып, үй-жайлар мен жабдықтардың еңбекті қорғау талаптарына сәйкестігі анықталады. Сондай-ақ спорттық жабдықтар мен құрылғылар (бар болса) тексеріледі. Тексеру түріне қарай оны жүргізгеннен кейін қабылдау-тапсыру актілері, рұқсат беру актілері ресімделеді.

Абай, Бұқар жырау, Шахтинск, Нұра кәсіподақ ұйымдарында, аудандық, қалалық білім бөлімдерінің жылдық жұмыс жоспарларына қоғамдық бақылауды енгізу практикасын нәтижесінде, тексеру жүргізу тәртібі айтарлықтай жеңілдеп, жыл бойы осы аймақтарда ұйымдарды тексеру 100 пайызға қамтылды. Қоғамдық бақылау нәтижелері кәсіподақ төрағаларының қатысуымен аудандық (қалалық) білім бөлімдерінің басшыларының қатысуымен өндірістік отырыстарда қаралады, сондай-ақ облыстық кәсіподақ атқару комитетінің, аудандық және қалалық комитеттердің отырыстарында тұрақты түрде қарастырылып тұрады.

Қоғамдық бақылауды жүзеге асыру кезінде кездесетін негізгі кемшіліктер: нұсқама журналдарын толтыру, кәсіптер мен лауазымдар тізбесіне сәйкес арнайы киіммен және басқа да жеке қорғаныс құралдарымен жеткіліксіз қамтамасыз ету, техникалық персоналды өзіне тән емес жұмысқа (жөндеуге) тарту, еңбекті қорғау жөніндегі қызметкерлерді уақтылы оқытпау мәселелері.

Қоғамдық бақылау жүргізу кезінде филиалдардың

төрағалары еңбек ұжымдарында заңнаманың негізгі нормалары бойынша дәрістер және жеке қабылдаулар өткізеді. Әрбір баратын ұйымға жұмысты тиімді ұйымдастыру үшін еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау мәселелері жөніндегі нормативтік актілері бар папка жіберіледі.

Кәсіподақ білім беру мекемелерінің қызметін тексеру кезінде білім беру қызметкерлері арасында жазатайым оқиғалардың алдын алу шараларына ерекше назар аударады.

Алайда, өкінішке орай, ешкім жазатайым оқиғадан сақтандырылмаған. Бұл әсіресе демалыс кезеңінде, мектептерде жөндеу жұмыстары жүргізіліп жатқан кезде өзекті мәселелердің бірі болып отыр.

2022 жылы облыстың білім беру ұйымдарында 2 жазатайым оқиға орын алды. /толығырақ ақпаратты слайдтан көре аласыздар/

- Теміртау қ. №11 жалпы білім беретін мектебінде 12.07.2022 ж., қызметтік үй-жайлардың тазалаушысы В. деген азамат зардап шекті, мектеп ғимаратының бірінші қабатының дәлізін бояу кезінде «құрылыс сатысынан» пайдаланылды, жұмысшы 1 метр 70 см биіктіктен құлап, әртүрлі дәрежеде жарақат алды. Арнайы тергеу жүргізіліп, оның қорытындысы бойынша тиісті шаралар қабылданды.

- Қарағанды қаласының «№85 жалпы білім беретін мектебінде ағылшын тілі мұғалімі Ф. деген азамат, баспалдақпен төмен түсіп келе жатқанда, басы айналып, басын қабырғаға соғып, миы шайқалған.

2023 жылдың қаңтар айында Есенгелді жалпы білім беретін мектебінің блок-модульдік қазандығында адам өліміне әкеп соқтырған жазатайым оқиға орын алды, соның салдарынан кочегардың денесі 78% ыстық бумен күйіп, алған жарақаттарынан қайтыс болды. Еңбек инспекциясының мамандарының қатысуымен, жазатайым оқиғаға арнайы тергеу жүргізілді, жұмыс берушінің кінәсінің 100% - ы анықталды, қазіргі уақытта мектеп директорына қылмыстық іс қозғалып, тиісті тексерістер жүргізілуде.

(«Энергоэксперт және К» ЖШС жүргізген қазандықта болған апаттың (екпінінің) себептерін анықтау бойынша энергетикалық сараптама қорытындысына сәйкес қазандықтың конструкциясы «өнімділігі 0,1-ден 4,0 МВт-қа дейінгі су жылыту қазандықтары. Жалпы техникалық шарттар» МЕМСТ 30735-2001 талаптарына сәйкес емес. № 1 қазандықтың жылу алмастырғышын жылытудың артқы тегіс бетінің металл қабырғасының қалыңдығы 5 мм-ден аз болған. Қазандық құрылымының бұзылуының себептері қазандықтың жылу алмастырғышының жарылуына әкелетін артық қысымның пайда болуы болып табылады.)

Өндірістегі жазатайым оқиғалардың алдын алу үшін еңбек және өндірістік тәртіпті нығайту туралы қосымша шаралар қабылдау қажет.

Еңбек қауіпсіздігі мен еңбек қорғау, өндірістік жаракаттанудың алдын алу бойынша кәсіподақ мамандары мен кәсіподақ активін оқыту маңызды роль атқарады.

Еңбекті қорғау жөніндегі техникалық инспекторлар өз біліктіліктерін үнемі арттырып отырады, Қазақстан Республикасы Кәсіподақтар Федерациясы, сондай-ақ салалық кәсіподақ ұйымдастырған семинарлар мен тренингтерге қатысады, облыстық кәсіподақ ұйымы «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» базасында бастауыш ұйымдардың техникалық инспекторларын оқытуды ұйымдастырды. Бүгінгі таңда 150-ден астам техникалық инспектор оқудан өтті және еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау курсынан өткені туралы сертификаттарға ие болды. Абай аудандық комитеті сәуір айында 20 техникалық инспекторды оқытуды ұйымдастырды.

Еңбекті қорғау және қауіпсіз жұмыс орындарын құру мәселелері әлеуметтік әріптестік және әлеуметтік-еңбек қатынастарын реттеу жөніндегі Қарағанды облыстық үшжақты комиссиясының отырыстарында жүйелі түрде қаралады. Ағымдағы жылдың 2 тоқсанында жоспарланып отырған

ұшжақты комиссияның отырысында білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет және спорт саласындағы еңбекті қорғаудың жай-күйі туралы мәселе қаралатын болады. Осы комиссияға Қарағанды облыстық кәсіподақ ұйымы тарапынан білім беру ұйымдарында қауіпсіздік және гигиена стандарттарымен жұмысты жетілдіру мақсатында және еңбекті қорғау мәдениетін енгізу үшін облыстың білім басқармасы жанынан Еңбек қорғау бойынша штаттық бірлік немесе жауапты маман құру туралы ұсыныс жолданды.

Қызметкерлердің жұмыс орнын (лауазымын) және орташа жалақысын сақтай отырып, тегін міндетті медициналық тексеруден өтуін бақылау бойынша жұмыс жалғасуда. Білім беру қызметкерлерін тегін медициналық тексеруге қаражат жыл сайын білім беру органдарының есептеулеріне сәйкес облыстық және жергілікті бюджеттерде қарастырылып тұрады.

Кәсіподақ қосымша демалыс беру және жұмыс берушінің сала қызметкерлерінің жекелеген санаттарына зиянды еңбек жағдайлары үшін қосымша ақы төлеуін бақылауда үлкен жұмыс жүргізуде. (Бұл қызметтік үй-жайларды тазалаушыларға, аспаздарға, кір жуу машинистеріне берілетін қосымша ақылар) /негізгі лауазымдық жалақының/БДО 30% - ы сияқты қосымша ақылар).

Облыстық оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім қызметкерлерінің кәсіподағы және оның филиалдары әлеуметтік әріптестермен бірлесіп Дүниежүзілік еңбекті қорғау күнін өткізуге белсенді қатысады, дөңгелек үстелдер, кәсіподақ активінің отырыстары, кәсіподақ комитеттері төрағаларының кеңестері өткізіледі. Ұжымдарда тақырыптық әңгімелер өткізіледі, еңбек құқықтарын қорғау және білім беру ұйымдары қызметкерлерінің барлық санаттары үшін сенімді және қауіпсіз жұмыс жағдайларын қамтамасыз ету жөніндегі нормативтік-құқықтық құжаттар талқыланады. Ақпараттық стендтерде ХЕҰ/халықаралық еңбек ұйымының/ ұсынымдары бар буклеттер орналастырылады.

Қазақстан Республикасы Кәсіподақтар федерациясы

жариялаған «Қауіпсіз еңбек жылы» аясында оқу-ағарту, ғылым және жоғары білім қызметкерлері кәсіподағының Қарағанды облыстық ұйымында «Еңбекті қорғау жөніндегі үздік техникалық инспектор» облыстық байқауының қорытындысы шығарылды.

Байқауға облыстық кәсіподақтың бастауыш кәсіподақ ұйымдарының техникалық инспекторлары қатысты.

Облыстық конкурстың қорытындысы бойынша Бұқар жырау ауданының «Шешенқара ЖББМ» КММ техникалық инспекторы жеңімпаз атанып, материалдары Республикалық конкурсқа жолданды.

Облыстық кәсіподақ ұйымы мен оның филиалдарында еңбекті қорғау жөніндегі техникалық инспекторларды моральдық және материалдық көтермелеу тәжірибесі қалыптасқан, 2022 жылы облыс деңгейіндегі еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі үздік 10 техникалық инспектор және 50-ден астам қызметкер алғыс хаттармен және ақшалай сыйлықтармен марапатталды.

Қызметкерлерді еңбекті қорғау ережелерін сақтағаны үшін көтермелеу басшының басты міндеттерінің бірі болып табылады деп санаймыз. Қауіпсіздік ережелерін сақтағаны үшін қызметкерлерді мақтау, олардың пікірлерін білу, күрделі өндірістік міндеттерді қалай шешетіндерін сұрау, және абайсыз әрекеттерге немесе қауіпті жағдайға шұғыл әрекет етуінен емес. Сонымен қатар, бұл қызметкерлердің жеке ұстанымын қалыптастыруға көмектеседі және оларды қауіпсіз, ойластырылған және ең бастысы сенімді жұмысқа ынталандырады.

Басшылардың өздері-өлеуметтік әріптестер басқаларға үлгі көрсетуі керек. Өлеуметтік әріптестердің күш-жігері салауатты және қауіпсіз еңбек жағдайларын жасауға, еңбекті қорғауға, «нөлдік жарақаттану» тұжырымдамасының қағидаттарын кеңінен насихаттауға, еңбек ұжымдарында еңбекті қорғау талаптарының бұзылуына төзімсіздік ахуалын қалыптастыруға бағытталуы тиіс.

«Біздің қанша жұмыс істеп жатқанымыз маңызды емес, бірақ біздің күш – жігеріміздің нәтижесі қандай, өйткені олар біздің барлық іс-әрекеттерімізге баға беретін негізгі критерий болып табылады». Еңбекті қорғау, өндірістік жаракаттанудың алдын алу жұмыстары жүйелі түрде жүргізілген кезде нәтиже береді. Әр адамның еңбегі салауатты және қауіпсіз өндірістік орта жағдайында жүзеге асырылуы керек, еңбек жағдайлары қызметкердің денсаулығына зиян келтірмей және жеке тұлғаны дамытуға, өзін-өзі жетілдіруге және қоғамға қызмет етуге нақты мүмкіндік беруі керек.

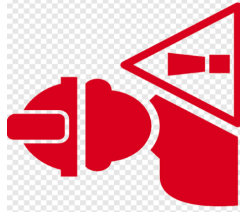


- 477** – Производственных советов по безопасности и охране труда
- 477** – Технических инспекторов



- 492** – проведено общественного контроля по условиям труда
- 254** – по инициативе Производственных советов
- 37** – по инициативе работников
- 201** – иные проверки

Выявлено 127 замечаний и нарушений



- Соблюдение требований, норм, правил, инструкций по безопасности и охране труда – **37**
- Обучение и инструктаж работников – **21**
- По обеспечению средствами коллективной и индивидуальной защиты – **13**
- Прочие (санитарно-гигиеническое состояние помещений в ненадлежащем состоянии и тд.) - **19**

***«Каждый имеет право на условия
труда, отвечающие требованиям
безопасности и гигиены...»***

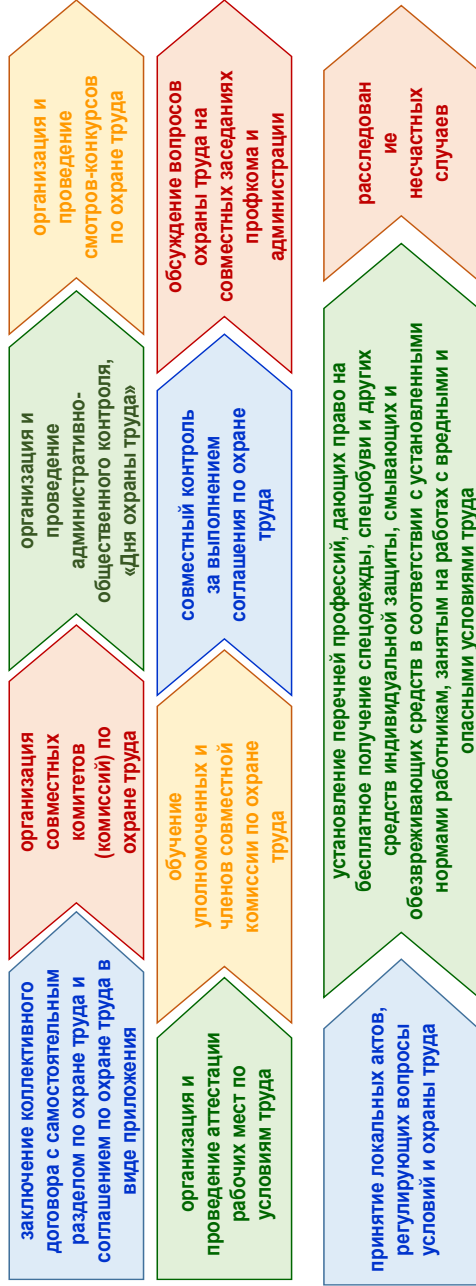
ст.24 Конституция Республики Казахстан





В вопросах соблюдения требований безопасности и охраны труда основополагающая роль принадлежит сторонам социального партнерства.

Важными формами совместной работы социальных партнеров являются:



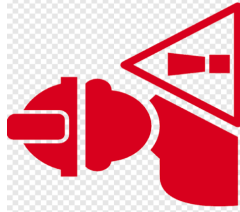


- 477** – Производственных советов по безопасности и охране труда
- 477** – Технических инспекторов



- 492** – проведено общественного контроля по условиям труда
- 254** – по инициативе Производственных советов
- 37** – по инициативе работников
- 201** – иные проверки

Выявлено 127 замечаний и нарушений

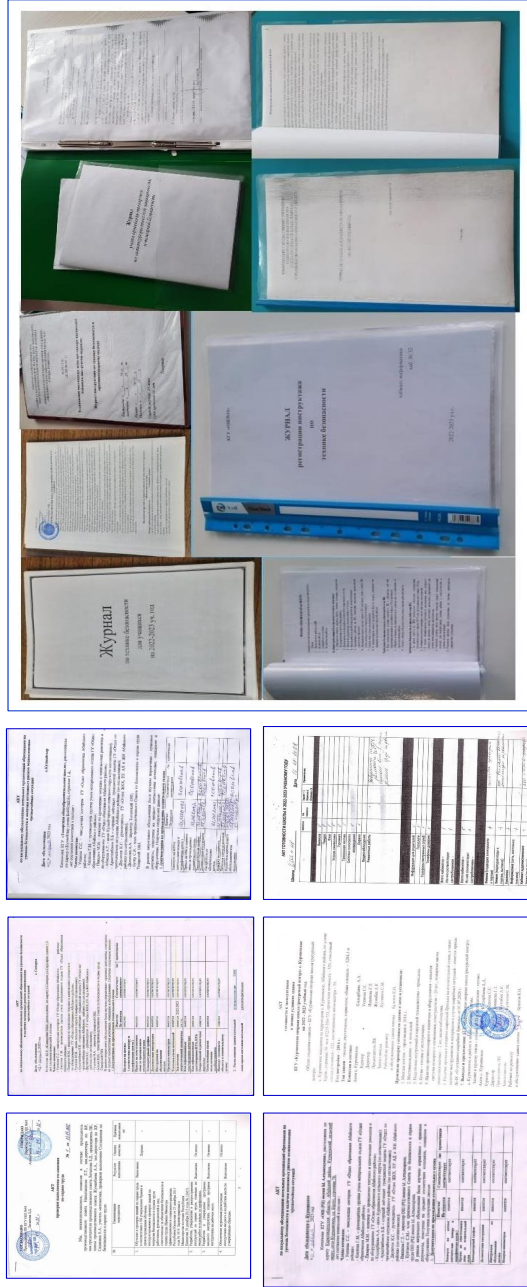


- Соблюдение требований, норм, правил, инструкций по безопасности и охране труда – **37**
- Обучение и инструктаж работников – **21**
- По обеспечению средствами коллективной и индивидуальной защиты – **13**
- Прочие (санитарно-гигиеническое состояние помещений в ненадлежащем состоянии и тд.) - **19**



Ежегодно технические инспектора и члены Производственного совета:

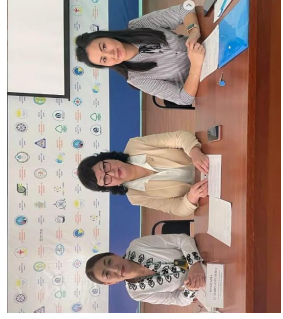
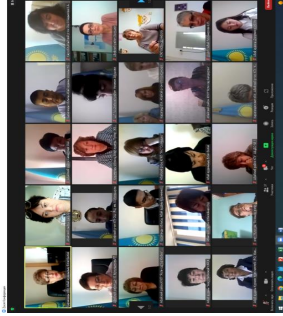
- составляют карту рисков
- участвуют в паспортизации санитарно-технического состояния здания
- проводят смотры кабинетов
- составляют акты-приемки образовательного учреждения к новому учебному году.
- обследуют спортивные снаряды и устройства (при их наличии).
- в зависимости от вида проверки, после ее проведения составляют акты-приемки, акты-разрешения или акты испытания.

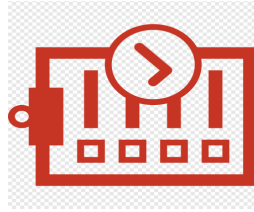


Введено в практику включение проведения общественного контроля председателями Абайского, Бухар-Жырауского, Шахтинского, Нулинского профсоюзных комитетов в годовые планы работ районных и городских отделов образования.



Итоги общественного контроля рассматриваются на производственных совещаниях при руководителях районных(городских) отделов образования с приглашением председателей профсоюза и так же, регулярно рассматриваются на заседаниях исполкома областного профсоюза, районных и городских комитетах.



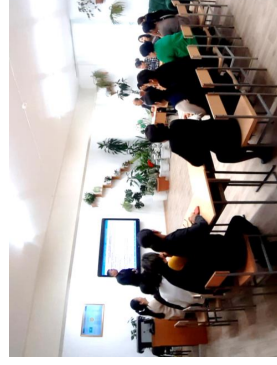


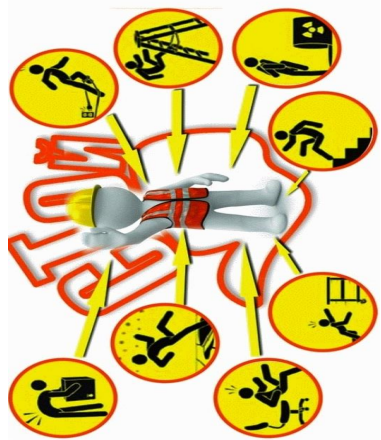
Основными недостатками при осуществлении общественного контроля

остаются:

- ✓ неверное заполнение журналов инструктажей
- ✓ недостаточное обеспечение специальной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с перечнем профессий и должностей
- ✓ привлечение технического персонала к несвойственной работе (ремонт)
- ✓ несвоевременное обучение работников по охране труда

Во время проведения общественного контроля председателями филиалов проводятся лекции в трудовых коллективах по основным нормам законодательства, и личные приёмы. В каждую посещаемую организацию направляется папка с нормативными актами по вопросам безопасности и охраны труда для организации успешной работы.



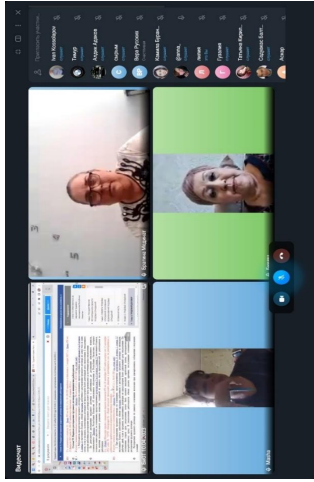


В 2022 году произошло 2 несчастных случая в организациях образования области:

- В Общеобразовательной школе №11 г.Темиртау, в летний период пострадала уборщица служебных помещений гр.В., при проведении покраски коридора первого этажа здания школы, для покраски был использован «козел», работница оступилась и упала с высоты 1 метр 70 см и получила травмы различной степени. Было проведено специальное расследование, по итогам которого приняты соответствующие меры;
- в СОШ №85 г.Караганда была травмирована учитель английского языка гр.Ф., спускалась по ступенькам закружилась голова, и ударилась головой об стену, вследствие чего получила сотрясение мозга.

В январе 2023 года произошел несчастный случай со смертельным исходом в блочно-модульной котельной Есенгельдинской общеобразовательной школы, вследствие которого кочегар получил ожоги горячим паром 78% поверхности тела, и от полученных травм скончался. Было проведено специальное расследование несчастного случая с привлечением специалистов инспекции труда, установлена 100% вина работодателя, в настоящее время заведено уголовное дело на директора школы, проводятся соответствующие процедуры.

На сегодняшний день более 150 технических инспекторов прошли обучение и имеют сертификаты о прохождении курса по технике безопасности и охране труда



Вопросы охраны труда и создания безопасных рабочих мест систематически рассматриваются на заседаниях Карагандинской областной трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социально-трудовых отношений.



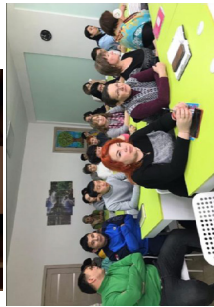
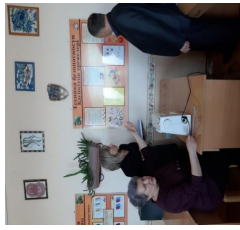
- прохождением бесплатных обязательных медицинских осмотров работников с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка**
- предоставлением дополнительных отпусков**
- выплата работодателем доплат за вредные условия труда отдельным категориям работников отрасли**



Областной профсоюз работников образования и его филиалы совместно с социальными партнерами активно участвуют в проведении Всемирного Дня охраны труда, проводятся круглые столы, заседания профсоюзного актива, советы председателей профкомов.

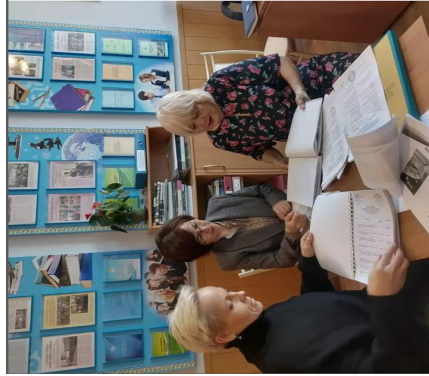
Проходят тематические беседы в коллективах «Охрана труда в образовательном учреждении как фактор повышения качества образования», обсуждаются нормативно-правовые документы по защите трудовых прав и обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех категорий работников организаций образования.

На информационных стендах размещаются буклеты с рекомендациями МОТ



В рамках объявленного Федерацией профсоюзов Республики Казахстан «Года Безопасного труда» в Карагандинской областной организации профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования были подведены итоги областного конкурса «Лучший технический инспектор по охране труда».

По итогам областного конкурса победителем стал технический инспектор КГУ «Шешенкаринская ОШ» Бухар-жырауского района ее материалы направлены для участия в Республиканском конкурсе.



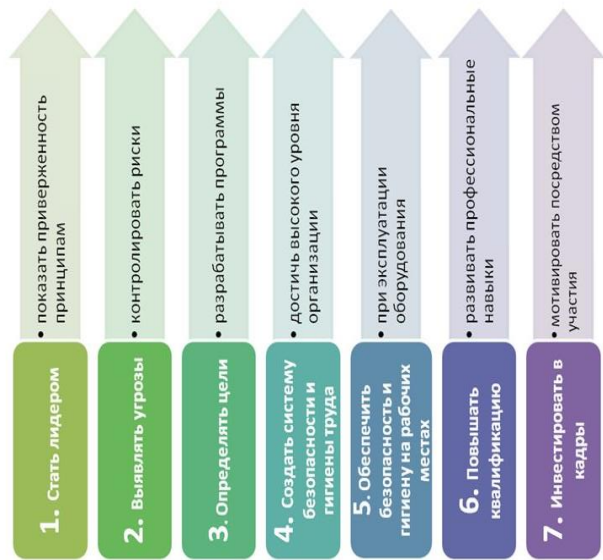
...
 #репобл_кгу
 победитель областного конкурса «лучший технический инспектор по охране труда»
 В рамках объявленного Федерацией профсоюзов Республики Казахстан «Года Безопасного труда» в Карагандинской областной организации профсоюзов работников просвещения, науки и высшего образования подведены итоги областного конкурса «лучший технический инспектор по охране труда».
 Конкурс проводился в целях повышения эффективности работы на безопасном уровне труда в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, обеспечения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, совершенствования и повышения деятельности технического инспектора по охране труда.
 В конкурсе приняли участие технические инспекторы из Карагандинской области: КГУ «Шешенкаринская ОШ» Ишанкина Ольга Петровна, технический инспектор КГУ «Шешенкаринская ОШ» Бухар-жырауского района Карагандинской области.
 #КГУОШ_победитель
 #2023_лучший_технический_инспектор_по_охране_труда
 #карагандинская_область_победитель
 К
 00000
 Нравится ольгаишанкину и еще 38
 00000

В 2022 году 10 лучших технических инспекторов по безопасности и охраны труда на уровне области, и более 50 работников награждены и денежными премиями.



Усилия социальных партнеров должны быть направлены на создание здоровых и безопасных условий труда, охрану труда, популяризации принципов концепции «нулевого травматизма», формирование в трудовых коллективах атмосферы нетерпимости к нарушениям требований охраны труда

«**Vision Zero**» или «**Нулевой травматизм**» – качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – **безопасность, гигиену труда и благополучие** работников на всех уровнях производства





Джаркенова Г.О.,
главный специалист
ОО «Павлодарская областная организация
Казахстанского отраслевого профсоюза
работников образования и науки»

«Организация и проведение обучения профактива и членов производственных советов требованиям безопасности и охраны труда»

Объявление Года безопасного труда – это, в первую очередь, привлечение внимание общества, всех заинтересованных лиц к вопросам и проблемам безопасности и охраны труда. И несмотря на то, что круг заинтересованных в этом лиц очень широк, без преувеличения, профсоюзы – флагман соблюдения требований безопасности и охраны труда.

В нашем регионе проблемы безопасности и охраны труда занимают особое место в НПА, определяющих наши действия по защите законных интересов работников.

Так, в отраслевом соглашении и коллективных договорах определен комплекс мер по охране и безопасности труда.

К примеру, совместными усилиями социальных партнеров и профсоюзами за последние три года полностью решена проблема ликвидации 44 школьных котельных, представлявших опасность для работников и учащихся. Разработан план действия по обеспечению безопасности труда.

Эту работу эффективно осуществляют 580 технических инспекторов по охране труда и 2724 членов производственных советов.

Обучение и координация работ этой категории и профсоюзного актива составляют стержень деятельности нашего общественного объединения в этом важном направлении.

Следует отметить, что в последние годы эта работа ведется на постоянной и системной основе.

Наряду с традиционными формами обучения, которые включают как правило, лекции, инструктажи, тренинги, мы внедрили в практику и новые инновационные формы обучения.

(приведите примеры проведения в штатном режиме мероприятий по БиОТ, за три последних года, за I квартал текущего года, тематики, какие вопросы рассматривались, поделились опытом по организации безопасности труда в учреждениях образования).

В последнее время стал более распространен дистанционный формат. Особо это форма активизировалась во время пандемии. Несмотря на трудности и сложности работы в этот период, ОО сделало акцент на дистанционное обучение. В режиме онлайн работа правовой службы профсоюза и обучение работников отрасли в этих условиях усилилась. Основным акцентом в удалённом режиме работы были безопасность условий труда и регулирование трудовых отношений.

Общественным Объединением было разработано 3 видеурока (Алгоритм работы технических инспекторов и производственных советов в условиях пандемии, правовая памятка для ППО в период пандемии, методические рекомендации к проведению коллективных переговоров по заключению коллективных договоров, где предусматривалось соблюдение правил ТБ) и 11 обучающих видеороликов, 40 видеороликов городскими и районными филиалами.

Современные онлайн технологии, технологии игрофикации, применяемые ОО в охране труда, позволяют сформировать осознанное отношение сотрудников к вопросам

обеспечения собственной безопасности на производстве и снизить уровень производственного травматизма. Но для разных поколений виды обучения различны и решением является использование геймификации.

Деловая игра позволяет создать точное моделирование ситуаций, с которыми предстоит столкнуться персоналу. Игровое решение – это безопасная среда для отработки реальных ситуаций, в том числе для совершения ошибок. Через игровое решение моделируются различные несчастные случаи и аварии, а также отрабатываются алгоритмы действий и проводится анализ. (К примеру, организация и проведение: в Павлодарском районе коллеги провели конкурс знатоков, который заключался в повышении правовой культуры среди технических инспекторов, или в районе Аккулы успешно состоялась интеллектуально-дискуссионная встреча коллег, которая прошла в формате дебатов.

В районе Теренколь и Майском районе проходил конкурс рисунков, который позволил раскрыть не только творческие наклонности коллег, но и сформировать активную жизненную позицию по сохранению безопасных условий труда на рабочем месте.

ОО успешно реализован областной профсоюзный проект «KASIPODAQ KERUEN», в рамках которого была организована работа «Общественной приёмной Профсоюза». В ходе работы состоялись встречи в формате «Лицом к лицу» с членами профсоюза (директорами школ, техническими инспекторами, председателями ППО, рядовыми учителями и работниками технического и обслуживающего персонала учреждений образования).

Так, в Потанинской СОШ положительно были решены вопросы, технического персонала по их функциональным обязанностям и по выплате оздоровительных при уходе в очередной трудовой отпуск кухонному работнику.

Для работников отрасли используются мультимедийные

инструменты, как эффективные формы работы в дистанционном (удалённом) режиме. Таковым может являться мобильное приложение Kasipodaq Digital. Проектная мощност электронно-цифровой платформы позволяет использовать те ресурсы, которые активно используются коллегами в работе: нормативно-правовая база, формы обучения, ролики, вопросы-ответы и др.

Результаты проведенной нами работы по обучению и мотивации деятельности этой категории профактива убеждают нас в том, что наше общественное объединение очень правильно определило свою стратегию и тактику в этом важнейшем направлении.

Так, за последние три года у нас снизилось количество пострадавших в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Ежегодные конкурсы «Лучший технический инспектор по охране труда» позволили значительно повысить статус и профессионализм технических инспекторов по охране труда.

Поэтому важное значение имеет правовое обучение технических инспекторов по охране труда с целью расширения и углубления ими приобретённых знаний, умений и навыков в данной сфере. Считаю, что нужно повышать статус технических инспекторов, предусмотрев в законодательстве такие же нормы обязательного выполнения его рекомендаций, как и на производственных предприятиях. Это важно. Так как иногда за этими рекомендациями стоят жизни людей.

Уважаемые коллеги, резюмируя своё выступление, хочу сказать о важности реализации Концепции безопасного труда в РК до 2030 года, которая предусматривает комплексный подход в решении актуальных вопросов в области БиОТ. Все направления Концепции являются важными взаимосвязанными элементами, каждый из которых выполняет конкретные функции и имеет свои отличительные особенности и при этом обеспечивает в различной степени, функционирование всей

национальной системы управления охраной труда в РК.

Реализация мероприятий, предусмотренных концепцией, позволит получить результаты и положительные изменения в обеспечении безопасного труда в РК, в том числе приведет к снижению профессиональных рисков, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, улучшению условий труда, сохранению жизни и здоровья работающего населения. С этими направлениями традиционно работает ОО Павлодарская областная организация Казахстанского отраслевого профессионального союза работников образования и науки.

Приложение: Об утверждении Правил сроков проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников, руководителей и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 1019. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012665>

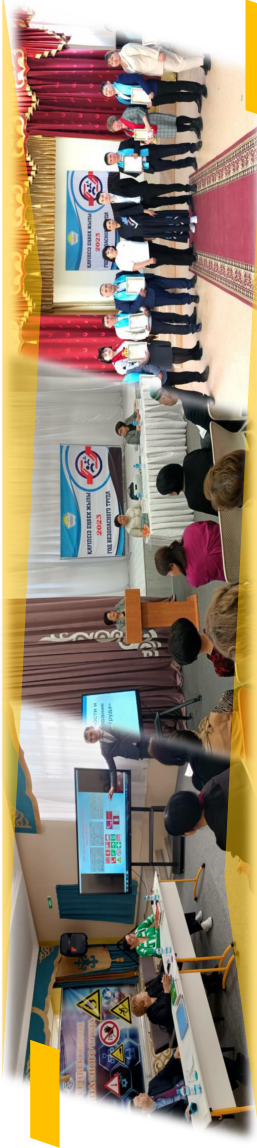


«Қазақстандық салалық білім және ғылым қызметкерлері кәсіптік одағының Павлодар облыстық ұйымы» қоғамдық бірлестігі



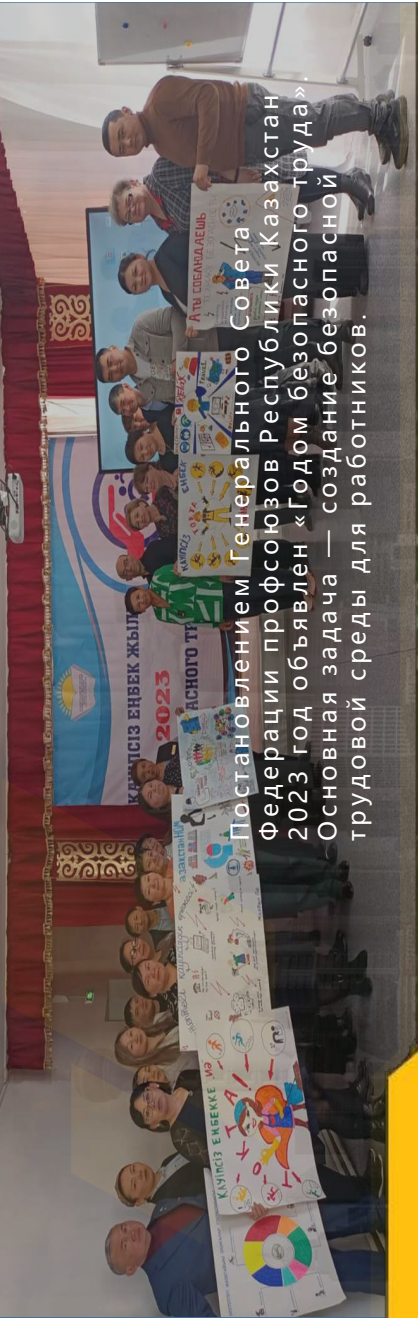
Өндірістік кеңес мүшелері мен кәсіподақ белсенділеріне қауіпсіздік және еңбекті қорғау талаптары бойынша оқытуды ұйымдастыру және өткізу

Г.О.Джарженова - ББ-ның құқықтық мәселелер бойынша бас маманы



Астана, сәуір 2023

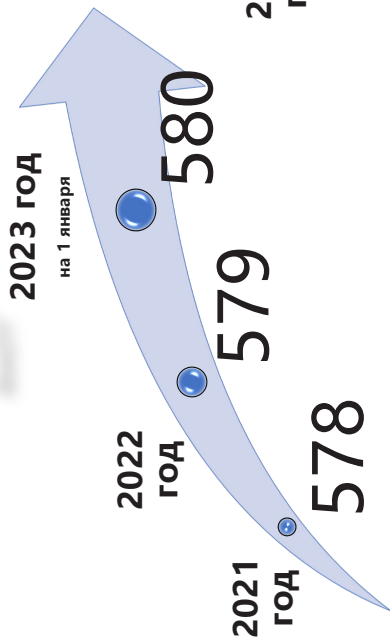
2023 ГОД — ГОД БЕЗОПАСНОГО ТРУДА



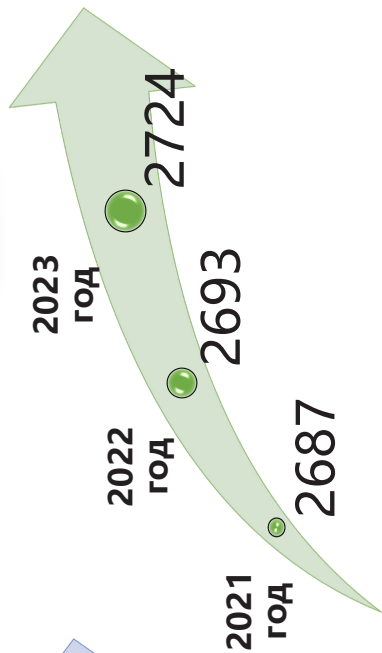
Постановлением Генерального Совета Федерации профсоюзов Республики Казахстан 2023 год объявлен «Годом безопасного труда». Основная задача — создание безопасной трудовой среды для работников.

В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ТЕХНИЧЕСКИХ
ИНСПЕКТОРОВ ПО
БиОТ

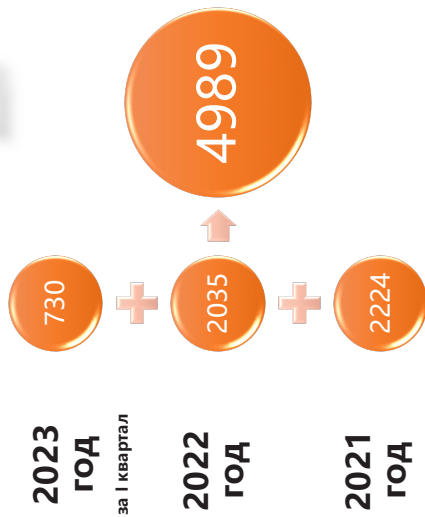


ЧЛЕНОВ
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
СОВЕТА



ПРОШЛИ ОБУЧЕНИЕ

ТЕХНИЧЕСКИХ
ИНСПЕКТОРОВ ПО
БиОТ



ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

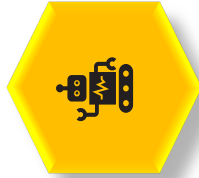


Вебинары, видеоконференции,
видеоуроки, индивидуальное
консультирование

ДИСТАНЦИОННЫЕ

ТРАДИЦИОННЫЕ

Лекции, семинары,
конференции, инструктажи,
тренинги



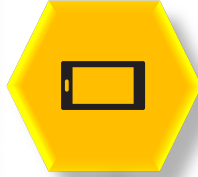
НПА, цифровизация
документирования

МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ



ГЕЙМОФИКАЦИЯ

Моделирование реальной
ситуации, ролевые игры





ТРАДИЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ



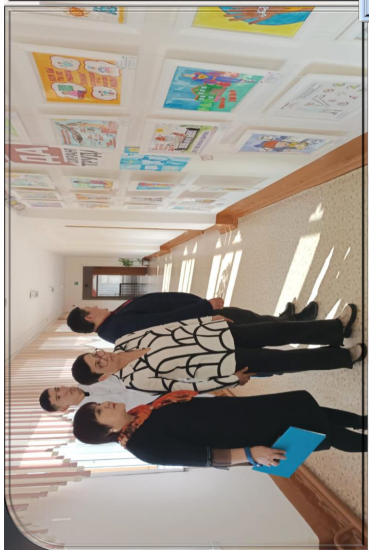
ТРАДИЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ





ГЕЙМОФИКАЦИЯ



ГЕЙМОФИКАЦИЯ

ГЕЙМОФИКАЦИЯ



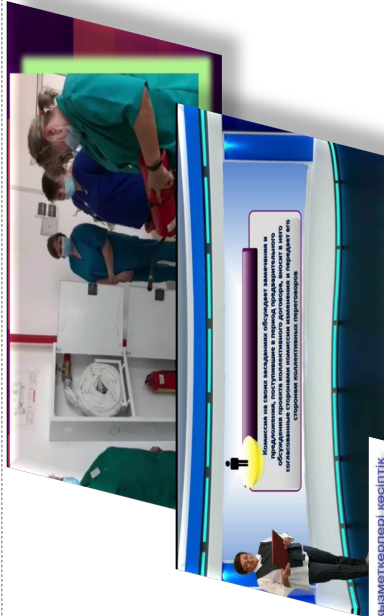
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ





ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ

ВИДЕОМАТЕРИАЛЫ



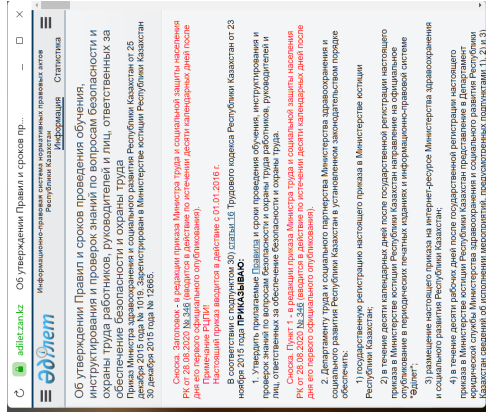
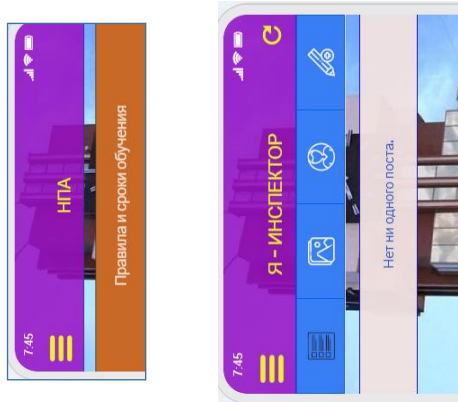
«Охрана труда в организациях
образования Павлодарской области»



ВИДЕОМАТЕРИАЛЫ



Kasipodaq Digital



**«Один ответственный
работник может сделать
больше для предотвращения
несчастных случаев, чем
сотни знаков безопасности»**



Жубатканов Е.Ж., специалист правовой службы ОО «Кызылординская областная организация Казахстанского отраслевого профсоюза работников образования и науки»

Об опыте работе технических инспекторов Кызылординской области по предупреждению производственного травматизма

Уважаемые участники семинара!

Защита прав и интересов членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда является приоритетной задачей профсоюзных комитетов.

Во исполнение Плана действий по обеспечению безопасного труда в Республике Казахстан до 2025 года областным комитетом в трудовых коллективах регулярно проводились семинары – совещания по вопросам организации охраны труда. Особое внимание уделялось работе Производственных советов по безопасности и охране труда. Во все первичные профсоюзные организации систематически доводились необходимые методические материалы: электронные версии образцов документов производственных советов (протоколы, письма, тексты положений, планов работы); таблицы для количественной и качественной оценки активности сторон социального партнерства по выполнению требований коллективного договора; буклеты с разъяснением норм безопасности и охраны труда.

Регулярно проводились индивидуально-групповые практические занятия с техническими инспекторами, на которых участники занятий разбирали конкретные случаи

обнаружения нарушений законодательства о безопасности и охране труда, заполняли соответствующие рекомендации на имя работодателей, получали конкретные задания по инспектированию своих школ с последующим разбором на следующих занятиях.

Специалистами аппарата областного комитета разработан «Дневник технического инспектора». В дневнике систематизированы основные обязанности технического инспектора по охране труда:

- проведение контроля за состоянием охраны труда на рабочих местах, выполнением работодателем правил и требований по охране труда, соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда;

- осуществление контроля за выполнением условий коллективного договора в части соглашения по охране труда;

- порядок внесения на заседания Производственного совета, профкома первичной организации результатов контроля;

- порядок обращения в государственную инспекцию труда для принятия мер по выявленным нарушениям;

- участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, по аттестации рабочих мест по условиям труда.

План работы технического инспектора по охране труда предусматривает контроль за соблюдением законодательства об охране труда, контроль за выполнением условий коллективного договора, действия при экстренных обстоятельствах, требующих неотложного реагирования.

Технические инспектора по охране труда вносят свой вклад в профилактику травматизма и профессиональной заболеваемости.

Приведу некоторые примеры:

На территории школы № 212 было расположено здание, находящееся в аварийном состоянии, представлявшее угрозу безопасности учащимся и работникам. Техническим инспектором Омаровым А. было направлено руководителю

организации требование по сносу данного здания, которое при содействии отдела образования было выполнено.

В средней школе № 120 по требованию технического инспектора Кожбан Д. установлены дополнительные питьевые фонтанчики в целях обеспечения санитарных норм и правил для общеобразовательных учреждений.

К сожалению, в нашем регионе не обеспечено полное предупреждение несчастных случаев на производстве. В 2021 году имели место 4 таких случая, в 2022 году - 2.

Нарушения, приведшие к несчастным случаям на производстве, в соответствии с Трудовым кодексом РК (статьи 186 - 190) и приказом Министра здравоохранения и социального развития от 28 декабря 2015 года № 1055 фиксируются и расследуются с обязательным участием технических инспекторов по охране труда.

Так, в средней школе № 8 имени М. Осипенко города Кызылорды электрик Нурекеев М. при устранении неисправности электропроводки в распределительном щите получил ожог глаза электрическим током. Техническим инспектором по охране труда Абилкасымовой Ф. администрация школы была извещена о факте производственной травмы. В соответствии с действующим законодательством комиссией с участием технического инспектора проведено расследование несчастного случая. По результатам расследования составлен акт по форме № 1, где определена 100% вина работодателя. В соответствии со статьей 64 Трудового кодекса в отношении директора школы и его заместителя по хозяйственной части применены меры дисциплинарного взыскания.

Разрешился вопрос материальной ответственности работодателя за вред, причиненный здоровью работника. Возмещение составило 808 123 тенге.

Несчастные случаи на производстве и заболевания можно отнести к наиболее серьезным мировым проблемам в области здоровья. И для улучшения условий и охраны труда, снижения уровня производственного травматизма необходима

профилактика в области охраны труда.

По мнению многих специалистов в области охраны труда, профилактика – это наиболее действенный способ предотвратить несчастный случай на производстве. Профилактика – это необходимость, и не случайно МОТ призывает к срочным действиям по формированию культуры профилактики в области охраны труда.

На сегодняшний день на базе РГП на ПВХ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» Кызылординского областного филиала 16 городских и районных технических инспекторов по охране труда прошли курсы обучения – «Безопасность и охрана труда на предприятиях» с получением сертификатов. Конечно этого мало, но работа в данном направлении ведется и находится на постоянном контроле.

Наболевший вопрос - О закреплении законодательно прав и обязанностей технических инспекторов по охране труда. Технические инспектора по охране труда действительно проводят большую работу по обеспечению безопасных условий труда, предотвращению несчастных случаев. За хорошие показатели технические инспектора по охране труда должны поощряться за счет средств работодателя.

Хорошей методической помощью в нашей работе являются материалы, разработанные работниками ЦК в помощь техническим инспекторам по безопасности и охране труда.

Технические инспектора по охране труда ежегодно участвуют в областных конкурсах, проводимых Кызылординским обкомом профсоюза и в республиканских конкурсах, организованных ЦК и ФП РК.

На сайте отраслевого профсоюза РК, в республиканской газете «QAZAQSTAN KASIPODAGY» периодически публикуются и освещаются статьи, заметки по работе технических инспекторов по охране труда нашего региона.

